

区六届人大一次  
会议文件之八

# 政 府 工 作 报 告

—— 2022年6月27日在平顶山市石龙区第六届人民代表大会  
第一次会议上

平顶山市石龙区人民政府代区长 李 明

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

区五届政府履职的五年，石龙区走过了极不平凡的奋斗历程。面对百年未有变局、转型发展挑战、三大攻坚考题、疫情灾情考验，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，聚焦建设全国独立工矿区转型发展示范区、河南省城乡融合创新发展先行区目标，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓，抓实“六稳”“六保”任务，如期全面建成小康社会，实现了“十三五”圆满

收官和“十四五”良好开局，开创了石龙区经济高质量发展新局面。

这五年，是综合实力大幅提升的五年。有效应对宏观政策趋紧、区辖煤矿关停、新冠疫情等叠加影响，扩投资、补短板，彻底扭转经济断崖式下滑局面，主要经济指标增速在全市的位次稳步提升。五年来，地区生产总值年均增长 6.7%，2021 年增长 7%，增速位居全市六区第二；一般公共预算收入年均增长 21.1%，税比连续四年位居全市前茅，2019 年获市财源建设“财政兴财杯”银奖；规上工业增加值年均增长 8.9%，2021 年增长 13.2%，增速由 2016 年的全市六区第五位跃升至第一位；累计完成固定资产投资 73.8 亿元，年均增长 13.7%；2021 年社会消费品零售总额完成 5.6 亿元，是 2016 年的 1.4 倍；居民人均可支配收入达到 28715 元，年均增长 7.1%，2021 年增长 9.9%，增速位居全市六区第二。着力拓展发展空间，破解土地等要素瓶颈制约，招大引强引新，备足发展后劲。区划面积由 37.9 平方公里增加到 60.6 平方公里，产业集聚区由 5.1 平方公里扩编到 9.46 平方公里，发展空间有效扩充。累计申请国家独立工矿区改造搬迁资金 2.7 亿元，并成功获批支持政策延续至 2023 年；引进落地重大项目 26 家，实际利用省外资金 159 亿元；滚动实施重点项目 226 个，完成投资 190.5 亿元，2021 年“三个一批”项目建设工作位列全市六区第一。综合实力迈上新台阶。

这五年，是转型发展成效显著的五年。坚持转型为纲、项目为王，筑链条、促集聚，结构调整提质增效。全面扭转“一煤独大”单一产业结构，构建了“两主两辅多支撑”产业发展体系，现代煤化工、新型建材等产业集群支撑作用更加凸显，陶瓷、碳素等成为产业发展新支撑，生物医药、新能源储能、数字经济等产业成为经济增长新动力。坚持把“三大改造”作为传统产业转型升级的有力抓手，东鑫焦化、东方碳素等骨干企业技术工艺全面升级，中鸿煤化获评“全国能效领跑”行业第一名、国家绿色工厂。坚持以创新赋能，建成国家能源高效清洁炼焦技术重点实验室，培育市级以上工程技术研究中心 11 家，新增国家高新技术企业 9 家、科技型中小企业 12 家，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 40.7%。大力实施招才引智，引进各类人才近 200 人，为经济转型发展提供智力支撑。建强产业发展主平台主战场，石龙产业集聚区入选国家开发区名录，在全省产业集聚区高质量发展考核评价综合排序中晋升 73 个位次，2021 年规上工业总产值和营业收入分别达到 115 亿元、117 亿元，首次双双突破百亿元，顺利通过化工园区安全风险评估，保证了园区的正常运行。服务业蓬勃发展，基本构筑了城市中心区、特色商业区和人民路工商业聚集带为骨架的“两区一带”发展格局，现代物流、注册经济等新业态快速成长，成功引进邮政储蓄银行。三次产业结构由 2016 年的 0.8:77.4:21.8 优化为目前的 1.3:58.2:40.5。产业结构日趋优化。

这五年，是城乡发展日新月异的五年。聚焦深化城乡融合，建管并重，提质扩容，石龙更有颜值。城乡建设提速提质。编制完成《石龙区总体发展规划（2017-2035）》。实施百城建设提质项目44个，完成投资30.4亿元；实施独立工矿区改造搬迁项目7个，完成投资3.7亿元。城市功能日益完善，相继建成城市路网一期、二期、工业大道贯通工程、数字城管等一批重大基础设施项目，新修改造道路13条27.1公里，焦唐高速加快推进，干线公路占比、公路密度位居全市第一；全线开通辖区公交，居民出行更便捷；中心城区实现5G网络全覆盖，数字化城管上线运行，城区主干道完成绿化提档升级。城市管理科学化、精细化水平显著提升，顺利通过国家卫生城市复审。独立工矿区搬迁改造和棚户区改造加快步伐，2000余户群众搬迁至中心城区，2021年城镇化率达到78.7%，高出全省21.7个百分点。乡村振兴扎实有力。培育农民专业合作社5家，昌茂纺织、昱祥农牧入选市农业产业化重点龙头企业，连续举办两届“富硒红薯节”，成功创建省级农产品质量安全区。基层公共服务体系日益健全，农村社区全部实现村村通、基本实现户户通，安全饮水城乡同网同质同价，村级综合性文化中心、卫生室全覆盖。农村人居环境全面提升，创建省级示范村6个。累计完成农村改厕11455户，农户卫生厕所普及率86%。市场化运作实现农村社区垃圾日产日清。城乡面貌加速蝶变。

这五年，是三大攻坚成果丰硕的五年。决战决胜三大攻坚战，全面小康成色更足。打赢精准脱贫攻坚战。坚持尽锐出战、精准施策，10个贫困村圆满退出贫困序列，843户2420人建档立卡贫困人口全部实现高质量脱贫，村集体经济覆盖率100%，累计投入财政专项扶贫资金1.2亿元，实施扶贫项目158个，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，石龙区与全国、全省、全市一起步入小康社会。狠抓污染防治攻坚。“散乱污”保持动态清零，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>平均浓度较2017年分别下降7.6%、2.1%，优良天数251天，优良天数比例达69%；全面消除城区黑臭水体，启动石龙河流域综合治理，出境断面水质连年稳定达标，单月多次位居全省前列；土壤质量总体稳定。继续实施国土绿化提速行动，绿化造林7000余亩，区辖内国道、省道、县乡道绿化实现全覆盖，荣获省级林业生态区。突出风险防范重点。树牢底线思维，金融风险有效防范，政府债务风险稳定可控，社会领域风险得到妥善化解，玉兴花园等问题楼盘有序处置，信访工作连续保持“三下降一好转”态势，荣获全国信访“三无”县（区）荣誉称号。食品药品安全形势平稳，成功创建省级食品安全达标区。安全生产形势持续稳定，防灾减灾救灾能力进一步提升，2021年度获评全市防灾减灾救灾考核巡查优秀单位。平安石龙扎实推进，扫黑除恶专项斗争常态化，公众安全感显著提升。

这五年，是民生福祉更加殷实的五年。坚持在发展中保障和改善民生，紧扣群众期盼，办好民生实事，人民群众的获得感成

色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。基本民生兜牢兜实。坚持“保基本、促公平、可持续”原则，在还清过去数千万养老金、住房公积金等欠账的同时，有效保障了“三保”支出。集中办好一批民生实事，财政民生支出保持连年持续增长。积极稳就业、促创业，保持零就业家庭动态清零，累计新增城镇就业 17030 人，2021 年一、二季度在全市返乡创业观摩中分获六区和西片区第一。社会事业全面进步。累计投入教育经费 9400 余万元，新建改扩建中小学和幼儿园 18 所，区高中引入社会力量合作办学，成功创建国家义务教育发展基本均衡区、省义务教育优质均衡先行创建区。以社区为单位的国家基本药物制度实现全覆盖，家庭医生签约服务实现电子化，区公立医院建设全面启动。抓牢抓实常态化疫情防控，坚持“外防输入”和“人、物、环境”同防，累计接种疫苗 10 万剂次，3 岁以上人群接种率 100%，扩容集中隔离场所，建成 PCR 实验室，保持“四零”防控战果。文体事业繁荣发展，图书馆实现数字化，文化馆入选国家文化和旅游部名录并通过国家三级馆评定，总分馆制全面完成，公益课堂常态化开展，非遗传承、文物保护全面发展升级。覆盖全民、城乡统筹、保障适度的多层次社会保障体系加快形成，累计发放各类社会救助资金 3000 余万元，惠及各类困难群众 1 万余人次。新建居家养老服务站和社区日间照料中心 13 家、儿童之家 12 家。

这五年，是全区上下干事创业担当作为的五年。聚焦建设人民满意的服务型政府，实干勤政、担当作为，直面痛点堵点问题，

解决了一批急事难事，政府系统职能转变、作风建设成效显著。重点领域改革蹄疾步稳。“放管服”改革迈向纵深，“多证合一”、全程电子化登记、“一件事一次办”全面推行，“跨省通办”“一窗”受理、掌上办等事项扩面提标，57个高频事项实现“最多跑一次”，投资项目审批事项精简为47项，工程建设项目审批时限压缩至72个工作日，企业开办时间压缩至7小时。投融资体制改革步伐加快，东方碳素在“新三板”上市。全面完成党政机构改革，加快集聚区体制机制改革，探索实行“管委会+公司”模式，城投公司实现市场化运作。工业用地“标准地”出让改革全面启动，“拿地即开工”为项目推进开启“加速度”。农村集体产权制度改革和农村承包地确权颁证工作全面完成。河长制、林长制、田长制先后全面推行，农村网格化管理机制逐步完善。环保执法、城市管理、医药卫生等领域改革取得新进展。政府行政效能得到新提升，在全省首次市辖区营商环境评价中企业权益保护、市场监管两项指标分别位居全省第二位和第七位，总体评价位列全市4个市辖区第一。能力作风建设持续加强。高质量开展“两学一做”学习教育及其常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，纵深推进“能力作风建设年”和“重学习、树正气、比贡献、争做出彩石龙人”活动，政府系统广大党员干部思想理论素养和政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提升，敢担当善作为、闯难关破难题的拼劲韧劲全面激发，全区上下风

清气正，干事创业热情迸发。

五年来，我们自觉接受区人大及其常委会法律监督、区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办理人大代表建议220件、政协提案355件。审计监督和统计监督不断强化。“七五”普法获评全市先进，“八五”普法全面启动，法治政府建设取得新进展。深入推进政府系统党风廉政建设，政府自身建设水平和治理能力持续提升。支持国防建设，国防动员、国防教育、人民防空、退役军人服务管理、双拥优抚等工作进一步加强。第七次人口普查取得阶段性成果。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。民族宗教、农机、史志、机关事务、档案等工作取得新成绩。

**各位代表！**五年砥砺前行，成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是历届区领导班子接续奋斗打下坚实基础的结果，是全区上下凝心聚力、顽强拼搏的结果。每一个石龙人，都是这段历史进程的见证者和推动者。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、人民团体，向驻区人武官兵、政法干警和消防指战员，向来区投资的创业者，向所有关心支持家乡建设、石龙区发展的各界朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年来的历程，我们深刻体会到，做好新时期政府工作，



**必须始终坚持发展第一要务**，无论形势如何变化，要坚持转型发展不动摇，坚定信心、保持定力，将坚决贯彻上级决策部署与立足石龙实际紧密结合，着力做好化工产业的“加法”、新兴产业的“乘法”，努力实现有质量、有效益、可持续的转型发展。**必须始终坚持改革开放**，认识适应引领经济发展新常态，牢牢扭住招商引资和项目建设“牛鼻子”，加快破除体制机制障碍，敞开大门、海纳百川，使改革开放成为发展的根本推动力。**必须始终坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标**，坚持人民利益至上，不忘初心、牢记使命，倾注真情实感，投入真金白银，为民办实事，惠民重实效，努力促进公平正义，增进人民福祉。**必须始终坚持把提升服务效能作为行政之要**，坚持问题导向，创新工作方法，逢山开路、遇水搭桥，克服困难、解决问题，不断开创经济社会发展新局面。**必须始终坚持全面从严治党**，加强党风廉政建设和反腐败斗争，履行政府党组主体责任，把纪律和规矩挺在前面，加强政府自身建设，优化经济发展环境，充分调动各方面的积极性、创造性，以党建高质量推动发展高质量。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前经济社会发展中还面临不少困难和问题：**一是**产业高质量转型任务艰巨，结构不优、层次不高、链条不全、创新能力不强等问题依然突出。**二是**城乡融合发展水平有待提高，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接还需持续用力。**三是**公共服务和民生领域存在不少短板，教育、医疗等优质公共服务供给与群众期盼还有差距；安

全生产基础还不够牢固，生态环境需铁腕重拳大力整治。四是个别部门和干部担当精神、创新本领、服务能力亟待增强。对此，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决，努力使各项工作做得更好。

## 二、今后五年的目标任务

今后五年，是开启全面建设社会主义现代化新征程、加快富民强区转型跨越发展、大力提升区域治理能力现代化水平的关键时期。我们既面临转型压力的挑战，更迎来产业重构的机遇，特别是我区的产业基础、环境优势、后发潜力等经过“十三五”以来的积累更加凸显。只要我们坚定发展信心，坚持底线思维，抢占发展先机，积极作为、踔厉奋发，一定能够走出一条具有石龙特色的独立工矿区高质量转型发展之路，再攀发展新高峰。

按照区第六次党代会提出的基本建成全国独立工矿区转型发展示范区、河南省城乡融合创新发展先行区的奋斗目标，今后五年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，落实省第十一次党代会、市第十次党代会和区第六次党代会决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定建设全国独立工矿区转型发展示范区、河南省城乡融合创新发展先行区目标，持续推进“三化”

建设和“三区”协同发展，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续扎实做好“六稳”“六保”工作，加快城乡融合发展，持续改善民生，保持大局稳定，奋力建设富裕石龙、美丽石龙、文明石龙、幸福石龙，推动区域经济在全市追赶跨越、争先进位！

为此，我们将重点把握好四个方面：

富裕石龙取得新成效。突出产业强区，聚力产业发展转型提升，推动经济结构明显优化，努力构建现代产业体系。坚定不移抓好先进制造业。加快构建“两主三新多集群”的产业发展模式，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，完善“个转企、小升规、规改股、股上市”培育机制，梯度培育制造业“头雁”企业、“专精特新”中小企业，构建“五链”耦合体系，突出筑链条、促集聚，做大做强煤化工、新型建材核心主导产业。实施工业低碳行动，推进绿色工厂和绿色供应链建设，促进规模以上制造业企业绿色化改造全覆盖，加快绿色低碳转型。实施新兴产业行动计划，培育壮大数字经济、新能源储能、新材料三大新兴产业，持续提升新兴产业支撑引领。坚持产业规模化、集群化发展战略，力争煤化工、新型建材、碳新材料等产业集群实现总产值突破200亿元。夯实石龙区先进制造业开发区载体功能，科学规划布局、明确功能定位，合理有序推进基础设施建设，逐步全面推行“管委会+公司”“三化三制”管理运行模式，增强开发区产业承载能力和竞争优势，成为带动石龙经济增长的核心区域。创新体系不

断完善，规上工业企业研发活动全覆盖，高新技术企业达到 30 家，科技支撑引领经济社会发展的能力显著提升。**多措并举抓好现代服务业。**大力发展现代物流、现代金融、注册经济、现代商贸等服务业态，深入实施“互联网+”行动，加快服务业数字化步伐，打造数字经济产业园成为拉动经济新增长极。加快发展信息咨询、服务外包、法律服务等专业性服务业和特色商业区、生态文化旅游、社区服务、养老服务等生活性服务业建设，推动生产性服务业价值链向高端延伸、生活性服务业向高品质转变，持续提升服务业对经济发展贡献度。**高质高效发展现代农业。**依托我区农业特色产业，大力培育农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，培育壮大休闲观光农业、农村电商等新产业新业态。以工业化理念推动农业现代化，加快富硒农产品、艾草等产业规模化、品牌化、标准化、绿色化建设步伐，做大富硒农产品基地，做优艾草产业，促进农村一二三产业融合发展，推进乡村振兴。**全力以赴抓好项目建设。**树牢“项目为王”理念，坚持县级领导分包重点项目和周调度、月通报、年考核等机制，加快“源网荷储”一体化、焦炉煤气综合利用、产业发展服务平台、天瑞水泥粉磨综合利用等重点项目建设。健全“拿地即开工”制度，坚持“五化”工作法，着力提高开工率、投产率、达效率。深化“四张图谱”“四个拜访”，坚持产业链招商，探索基金招商、股权招商新模式，全力招引一批大项目好项目。

美丽石龙打开新画卷。生态空间规模与品质得到新提升，城

乡环境更加宜居宜人。**城乡融合发展步伐加快。**坚持城乡一体推进，优化国土空间开发保护格局，加快搬迁安置步伐，统筹推进农村社区集中整治、独立工矿区搬迁安置等工作，加快独立工矿区改造搬迁项目、棚户区改造项目、百城建设提质工程等建设，不断完善城区基础设施，增强承载能力、提升城区品质。围绕文明城市创建，深入推进城市环境综合治理，进一步提升城区街景容貌。全面实施乡村建设行动，一体推进乡村设施改造、服务提升、乡风塑造，坚持农村人居环境月观摩评比、红黄旗制度，推进“厕所革命”、生活垃圾处理和污水治理，50%以上农户庭院达到“五美庭院”标准。**生态环境更趋优质。**持续打好污染防治攻坚战，能源资源利用效率大幅提高。主要污染物排放总量持续减少，空气优良天数比例显著提升，石龙河出境断面水质保持在Ⅲ类水以上。深入推进碳达峰行动，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，严控“两高”项目。优化提升生态系统，构建以石龙河西部生态恢复保护区、石龙河生态带和产居隔离带、城市公共绿地多节点的“一区两带多节点”生态格局，加强采煤沉陷区、矿山、石龙河等综合治理，依法严厉查处各类环境违法案件，开展大规模国土绿化行动，建成天蓝、地绿、水清的美丽新石龙。

**文明石龙展现新风采。社会文明程度显著提高。**社会主义核心价值观深入人心，讲好新时代石龙故事，建好新时代文明实践中心，深入开展“石龙榜样”“最美家庭”“身边好人”“道德

模范”等宣传教育活动，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，诚信守法、向上向善的社会氛围更加浓厚。区综合文化艺术中心、城市书屋全面投入使用，非遗文化、文物保护发展全面提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。广泛开展绿色生活创建，简约适度、绿色低碳、文明健康的生产生活方式基本形成。积极开展文明志愿服务活动，持续提升群众文明素质，充分展示石龙城市文明新形象。**营商环境更加优化。**深入开展商事制度和投资领域、工程建设领域等“放管服”改革，持续提高行政效率、释放企业活力。加快实施营商环境对标优化，坚持“首席服务官”制度，深化“万人助万企”活动，切实解决企业生产经营困难，促进企业良性发展。建立营商环境投诉举报和常态化监测服务机制，构建“亲”“清”新型政商关系，基本建立市场化法治化国际化营商环境，以优良政风带动民风社风。

幸福石龙实现新提升。稳步推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全区人民，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入增速高于全市。**坚定不移增进民生福祉。**实现更加充分更高质量就业，坚持就业优先，鼓励创业带动就业，大力推进“人人持证、技能河南”建设，多渠道促进重点人群就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内。构建高质量教育体系，扩充优质教育资源，持续改善办学条件，不断提升全民受教育程度。卫生健康体系更加完善，区公立医院建成运行。多层次社会

保障体系更加健全，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。脱贫攻坚成果巩固拓展，严格落实“四个不摘”要求，推动责任落实、政策落实、工作落实，健全防止返贫动态监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫和新的致贫，强化扶贫项目资产管理，积极拓展产业、就业成果，实现农民富裕富足。**加强和创新社会治理。**科学精准抓好常态化疫情防控。持续开展安全隐患大排查大整治，坚决遏制重特大事故发生。防范化解金融风险，严厉打击非法集资、电信网络诈骗等行为。扎实开展“三无”创建，最大限度把风险和矛盾防范在源头、化解在基层。持续强化食品药品安全监管。深入开展平安创建，推动扫黑除恶专项斗争机制化常态化。社会主义民主法治更加健全，政府公信力显著提升，发展安全保障更加有力。

### 三、2022 年重点工作

2022 年，是党的二十大召开之年，也是新一届政府的起步之年，做好今年政府工作意义重大。我们必须在拉高标杆中争先进位，在加压奋进中跨越赶超，在攻坚克难中开创新局，以新业绩回应人民群众新期盼。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%以上，规模以上工业增加值增长 9%，全社会固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 9%，一般公共预算收入增长 10%以上，人均可支配收入与经济增长同步，单位生产总值

能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

围绕上述目标，今年将着力抓好以下六个方面工作：

（一）保持经济稳定增长。切实发挥投资的支撑作用，坚持主导产业引领、重大项目带动，促进经济持续平稳发展。

**聚力推动产业转型升级。**围绕延链补链强链，深入实施产业链“链长制”，统筹推进补短板、锻长板，提升产业链现代化水平，推动产业规模化、集聚化发展。**做大做强优势产业。**实施优势产业提质发展行动，聚焦煤化工产业发展，围绕关键节点推进产业链不断向高附加值领域拓展延伸，以中鸿煤化、东鑫焦化龙头，推动东鑫焦炉煤气综合利用和干熄焦配套工程等项目取得积极进展，加快永峰化工甲醛项目建设。立足现有建材产业基础，加快嘉北二期、天瑞水泥粉磨综合利用等项目建设，进一步提升产业竞争优势。推动东方碳素高端特种石墨项目取得实质进展，进一步拓展石墨制品应用空间，放大新型碳材料产业优势。**改造提升传统产业。**持续推进工业企业“三大改造”，加快推进东鑫余热综合利用及除尘改造、中鸿煤化技改、嘉北科技智能窑后储环线改造等项目，再培育一批绿色工厂、绿色环保引领企业和智能车间，加快传统产业向绿色化、智能化、高端化迈进。**培育壮大接续产业。**围绕新旧动能转换，在新能源储能、数字经济、医药化工新材料等新产业新业态多点发力，培育新的增长点。支持发展新能源及压缩储能，加快推进上海巨人能源“源网荷储”一体化和增量配网、中石油昆仑燃气天然气等项目建设。大力发展



数字经济，积极推动数字产业化，支持百邦物流、牛车科技做大做强，引导网络货运、多式联运等新业态新模式发展。培育发展生物医药化工新材料产业，力促冠森科技 8-羟基喹啉铜项目早日建成投产，加快建设艾普化工新材料、创联众鑫科技邻氨基苯甲酸甲酯、慧智生物科技胆红素胆酸生产线等项目。坚持多点发力，加快新创佳减水剂和圣翔生物科技水泥增强剂项目建设，积极推进金振高新 OLED、和盛源年产 2 万吨甘氨酸、平宝新材料胶粘剂、坊沅环保科技再生铝合金、华鑫隆二期等项目建设步伐，确保按计划建成投产，构筑多点支撑格局，为经济平稳增长备足后劲。

**着力扩大有效投资。**坚持“项目为王”，狠抓重大项目建设，为高质量发展提供强有力的项目支撑。提高项目储备总量和质量，聚焦产业升级、基础设施、城乡建设、民生保障等重点投资领域，精准对接专项债券、中央预算内投资等政策，科学谋划一批打基础、利长远、优结构、增后劲，有带动力和支撑作用的重大项目，主动向上对接，争取更多项目纳入省市盘子。紧盯工业投资重点，滚动实施“三个一批”项目，坚持重点项目县级领导分包和周调度机制，强化服务保障，确保各类项目早开工、早建成、早达效。全年计划统筹推进各类项目 56 个，完成投资 50 亿元以上。

**增强开发区发展带动能力。**完成园区总体发展规划修编，调整优化空间布局。深化开发区“三化三制”改革，完善绩效考核

等机制，增强园区发展活力和效益。加大低效用地处置盘活力度，深化“百园增效”行动，坚持“亩均论英雄”，提高园区土地利用效率。大力推进园区工业用地“标准地”出让，实现“拿地即开工”。坚持集群发展，围绕主导产业，完善产业链图谱，深度对接资源综合利用和循环经济产业链，壮大主导产业集群，培育碳新材料产业集群。加快碳新材料产业园总部基地等配套设施建设，提升服务保障能力，擦亮“化工园区”名片。

**加快发展现代服务业。**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化高品质转变，持续提升服务业贡献度。坚持引进服务业项目奖励机制，大力发展注册经济，加快产业发展服务平台建设。大力发展现代物流，加强物流主体培育，加快鸿发仓储物流中心、冠均物流等项目建设，推进现代物流提速增效。深挖区域文化资源，依托南部矿区生态修复工程，打造乡村旅游示范带，发展观光农业。持续做好传统商贸服务业提质升级工作，加快特色商业街基础设施建设。积极引导线上线下融合消费新模式，深入挖掘“乡村消费”潜力，加快发展农村电商，促进消费增长。

**（二）深化改革开放创新。**坚持以改革破难题、以招商增动能、以创新为引领，汇聚高质量发展新动能。

**推进改革提效能。**积极推进事业单位改革，做好机构改革“后半篇”文章，调整优化机构职能，构建科学规范、运行高效的机构职能体系。持续深化“放管服”改革，进一步精简行政许可事项，压缩审批时限，广泛推行告知承诺制。推进“互联网+政务

服务”建设，推动更多事项“一网通办”“一证通办”“掌上可办”，由最多跑一次变为一次也不跑。推进财税制度改革，坚持过紧日子保“三保”，持续健全预算绩效管理，提高财政资金使用效益，把每一分钱都用到刀刃上。支持农村信用社改革，稳步推进教育、医疗、农村等领域改革。

**精准招商蓄势能。**坚持月推进和严格的考核奖励措施，完善“四张图谱”、推进“四个拜访”，聚焦产业延链补链强链，围绕构建煤焦尼龙新材料循环经济产业链，瞄准焦炉煤气综合利用、风光电新能源及压缩空气储能、碳新材料等重点产业项目，扎实开展产业链招商、以商招商等精准招商活动，探索基金招商、股权招商、委托招商、平台招商等新模式，突出招大引强，着力引进一批产业关联度高、转型升级带动强的优质项目。紧盯招商项目合同履约率、项目开工率、资金到位率，坚持招商项目联合评审和周调度机制，继续实施全程代办服务，切实把好项目引进来、落下来，全年计划落地亿元以上项目10个以上，实际利用省外资金20亿元以上。

**强化创新激潜能。**突出企业创新主体作用，加强与知名高校、科研院所等合作，推进“产学研用”深度融合。推动规上工业企业研发活动全覆盖，鼓励企业持续加大研发投入，加快建设一批市级以上工程技术中心、实验室等研发平台，支持东鑫焦化、慧鑫源生物科技、东方碳素等企业建设市级以上重点实验室。在国家高新技术企业和科技型中小企业培育上下实功，持续提升高新

技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重。

**优化环境增动能。**健全“双随机、一公开”监管，构建“亲”“清”新型政商关系。深入开展营商环境评价，深化“寻标、对标、创标”活动，提升营商环境整体水平。扎实开展“万人助万企”活动和民营经济“一联三帮”保企稳企专项行动，坚持县级领导分包和派驻首席服务官制度，落实落细各项惠企政策，帮助企业纾难解困，营造良好的发展环境。

**（三）全面推进乡村振兴。**坚持农业农村优先发展，扎实做好新发展阶段“三农”工作，全面推进乡村“五大振兴”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**落实五年过渡期内“四个不摘”要求，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，健全防返贫动态监测和帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户的监测和针对性帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。继续精准施策，促进扶贫产业提档升级，做好脱贫人口稳岗就业，不断增强自我造血功能，让脱贫人口有稳定收入。

**加快发展特色农业。**落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。鼓励多种形式适度规模经营，大力培育农民合作社等新型农业经营主体。积极争取政府专项债券资金，实施三产融合示范区建设项目。坚持“一品两业”发展思路，持续调整农业结构，大力发展特色种植、休闲观光等农业

产业。扩大林果、艾草、食用菌等种植规模，增加优质农产品供给。充分放大富硒产业效益，加大富硒农产品开发和深加工力度，加快推进品牌化建设，筹划好第三届“富硒红薯节”，叫响石龙富硒农产品品牌。

**深化乡村建设行动。**统筹做好村庄规划编制，推进城乡规划编制和建设、管理、服务一体化。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，坚持抓亮点、补短板，继续实施月观摩奖惩、红黄旗等制度，治理“六乱”开展“六清”，完成农户改厕任务，实现全区农村社区净起来、绿起来、亮起来、美起来的目标。坚持示范引领，通过以奖代补等措施，支持引导有干劲、有条件的村打造人居环境示范村、特色村。加大新型职业农民和乡土人士培训力度，推动乡村人才振兴。深入推进殡葬制度改革，完成公墓建设，倡树文明殡葬新风。深化乡村治理，推进文化惠民，发挥“一约四会”作用，引导形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**（四）加快城区扩容提质。**以创建全国文明城市为主要动力和重要抓手，聚焦搬迁安置、功能提升，打造宜居宜业美丽家园。

**突出规划引领。**尽快完成《石龙区国土空间规划》编制，形成全区国土空间开发保护“一张图”，持续优化空间布局。严格执行规划，牢固树立规划就是法的理念，强化规划执行的刚性约束。

**增强承载能力。**坚持以百城建设提质工程和独立工矿区搬迁改造为抓手，抢抓机遇，持续用力，加快棚户区改造和独立工矿

区刘庄、宋坪搬迁安置项目建设，尽快完成安馨佳苑公租房扫尾任务，开工建设棚户区改造室外配套工程。加强基础设施建设，有序推进焦唐高速石龙区段建设，完成工业大道贯通工程建设任务，开工建设人民路东延、中鸿路东延、韩梁路水毁修复、博奥路一期新建、发展路新建、城区主干道交叉口改造等工程。实施城区绿化、美化工程，完成龙湖公园升级改造。持续拓展5G网络覆盖范围，为数字经济、信息技术和产业融合发展提供有力支撑。

**加强城区精细化管理。**巩固国家卫生城市复审成果，坚持县级领导包片和双周评比、月排名奖惩等机制，强化城乡结合部、农贸市场、汽车客运站、居民小区等重点区域整治，融合推进爱国卫生运动、基层卫生管理及疫情防控，全面补齐短板弱项。大力开展文明城市创建，提高标准、常态督导，综合运用数字城管系统，强化市容环境、交通秩序等领域综合整治，扎实开展城市“四治”，推动城市管理精细化、科学化、常态化。

**（五）持续提升生态环境质量。**坚持铁腕重拳，深化区域协同治理，继续开展生态环境综合整治，完成年度环境质量改善目标。

**深化污染防治攻坚。**坚持四大班子领导定期不定期现场督导、重点工作交办督办和专家响应等工作机制，深化“三散”治理，狠抓重点企业、重点时段、重点区域管控，开展扬尘治理专项攻坚行动，加强涉气工业企业、建筑工地、道路、秸秆焚烧等污染源综合管控；巩固好“禁煤区双清零”和“散乱污”治理成

果。严格落实“河长+警长”制，深入开展“四水同治”、河湖“清四乱”专项行动，实施石龙河、玉带河等综合治理项目，加快雨污分流，确保出境断面水质持续稳定达标。持续强化农业面源污染防治，科学处置固体废弃物和医疗垃圾，确保土壤环境质量保持稳定。

**强化生态修复治理。**抓好工矿废弃地生态修复，加快推进南部矿区生态综合整治开发项目，有序推进矿山生态修复。加强林地、河道、矿山等监管，保持高压态势，以“零容忍”的态度严厉打击非法盗挖资源行为。大力推进国土绿化行动，圆满完成年度植树造林任务。

**推进绿色低碳发展。**严格落实碳达峰、碳中和有关要求，以更大力度调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构。严控“两高一危”项目。突出“双控”倒逼，持续强化能源消费“双控”管理，推进工业企业清洁生产审核治理，完成节能降耗任务。大力开展节约型机关创建，积极推动办公无纸化信息化。

**(六)切实保障和改善民生。**践行以人民为中心的发展思想，解决好群众急难愁盼问题，让人民群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

**健全社会保障体系。**坚持就业优先，鼓励支持以创业带动就业、多渠道灵活就业机制，抓好“人人持证、技能河南”建设，大力开展“招才引智”和职业技能提升培训，鼓励支持高校毕业生、农民工、退役军人等返乡创业、扩大就业，高度关注新生困

难人员就业问题，确保零就业家庭动态清零。深入实施全民参保计划，持续扩大参保覆盖面。按照上级规定及时提高基本养老金、城乡低保等补助标准。落实特困人员救助供养、孤儿基本生活保障、残疾儿童康复救助等政策，按时足额发放残疾人两项补贴、双拥优待抚恤金。关爱留守儿童和困境老人。

**优化公共服务。**推动义务教育优质均衡发展，建成投用观湖幼儿园，严格落实“双减”政策，开展好中小学课后延时服务。持续开展“两筛”“两癌”免费筛查。加快公立医院项目建设，完善公共卫生服务体系。毫不松懈抓好常态化疫情防控，力度不减、机制不变，坚持严防输入，强化重点领域、重点人群、重点场所管控，大力推进适龄人员疫苗接种，实现应接尽接，构筑全民免疫屏障，巩固疫情防控成果。广泛开展全民健身活动，建成综合文体中心，满足群众体育锻炼需求。

**提升社会治理水平。**全面开展“三无”创建，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷源头预防和多元化解机制，推动信访矛盾化解。树牢底线思维，有序化解政府隐性债务，加大信用社不良贷款清收化解力度，妥善处置东方桂苑等问题楼盘，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。严格落实安全生产责任制，扎实开展安全生产专项整治三年行动，强化风险隐患双重预防体系建设，确保安全生产形势持续稳定。完善防灾减灾救灾应急体系，提高安全风险防控能力。落实“四个最严”要求，加强食品药品安全监管。常态化开展扫黑除恶专项



斗争，依法严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，确保社会大局稳定。

支持国防和民兵建设，扎实推进国防动员、国防教育、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进各民族交往交流交融。支持工商联和工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。支持侨务、对台、慈善等工作。加强统计、史志、档案、烟草、通讯等工作。

**各位代表！**开启新征程、顺应新形势、落实新任务，新一届政府将始终坚持旗帜鲜明讲政治，自觉践行、忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，科学民主依法决策，依规履行行政职能，勇挑重担、锐意进取，全面推进政府治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。**增强干事能力，打造担当政府。**永葆归零心态和逢先必争之志，全力推动各项工作往实处落、向高处攀。深入开展“能力作风建设年”和“重学习、树正气、比贡献，争当出彩石龙人”活动，提升“五种能力”，确保执行中央和省、市、区委决策部署不打折、不走样。紧盯工作部署、督导检查、目标考评，形成闭环落实，在产业转型、城乡融合、改革创新、风险防范、民生保障等重点领域聚力攻坚、力求突破。**弘扬务实作风，打造实干政府。**把真抓实干作为鲜明底色。严格执行“13710”工作制度，知责于心、担责于身、履责于行，把全部心思用在干事创业上，

把全部精力用在狠抓落实上。坚持方案化、项目化、清单化，坚决反对形式主义、官僚主义，着力改进“十大作风”，确保政府工作决则立行、干则必成，以敢闯敢试的创新力，善作善成的战斗力，向全区人民交出高质量发展新答卷。**坚持依法行政，打造法治政府。**全面落实行政执法责任制，健全依法决策机制，依法接受人大及其常委会监督，主动接受政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，加强审计监督、统计监督，以更大力度推进政务公开，让权力在阳光下运行。**保持公仆本色，打造廉洁政府。**严格落实全面从严治党要求，认真执行中央八项规定及其实施细则精神，深化重点领域廉政风险防控。带头过紧日子，压减“三公”经费和一般性支出，把有限的资源财力用在补短板、保民生、促发展上，建设清廉石龙。

**各位代表！**百舸争流奋楫者先，中流击水勇进者胜。站在新的历史坐标点，走进时代大考场，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，拉高标杆再出发，争先进位谋出彩，为早日建成全国独立工矿区转型发展示范区、河南省城乡融合创新发展先行区接续奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！