

# 平顶山市石龙区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要（草案）

（讨论稿）

平顶山市石龙区人民政府

2020 年 10 月 23 日

# 目 录

序 言 .....	- 1 -
第一篇 站在新时代新起点，开启现代化新征程 .....	- 1 -
第一章 规划背景 .....	- 2 -
第一节 “十三五”奠定的坚实基础 .....	- 2 -
第二节 “十四五”面临的发展环境 .....	- 7 -
第二章 总体思路 .....	- 10 -
第一节 指导思想和基本原则 .....	- 10 -
第二节 战略定位和发展目标 .....	- 13 -
第三节 空间结构和发展布局 .....	- 17 -
第二篇 突出创新改革开放，增强转型发展动能 .....	- 20 -
第一章 创新驱动，形成发展新引擎 .....	- 20 -
第一节 强化企业创新主体地位 .....	- 21 -
第二节 加快科技创新平台建设 .....	- 22 -
第三节 大力实施人才强区战略 .....	- 23 -
第四节 营造创新创业良好环境 .....	- 25 -
第二章 改革促动，构建发展新体制 .....	- 20 -
第三章 开放带动，拓展发展新空间 .....	- 27 -
第一节 营造优良营商环境 .....	- 28 -
第二节 加大招商选资力度 .....	- 29 -
第三节 拓展区域合作空间 .....	- 30 -
第三篇 加快数字赋能升级，构建现代产业体系 .....	- 31 -
第一章 以产业链水平提升为抓手，推动制造业高质量发展 .....	- 31 -
第一节 打造先进产业集群 .....	- 32 -
第二节 建设高能级产业载体 .....	- 34 -
第三节 实施数字智能制造提升工程 .....	- 37 -
第二章 以三产融合为导向，深入实施乡村振兴战略 .....	- 40 -
第一节 健全现代农业经营体系 .....	- 40 -
第二节 完善现代农业服务体系 .....	- 42 -
第三节 打造特色农业产业基地 .....	- 43 -
第三章 以数字化特色化为路径，打造石龙服务品牌 .....	- 45 -
第一节 做大做强生产性服务业 .....	- 46 -
第二节 发展壮大生活性服务业 .....	- 47 -
第三节 提升制造业和服务业融合水平 .....	- 49 -
第四篇 加快治理水平提升，建设美好精致城区 .....	- 50 -
第一章 推动城乡融合发展，打造宜居石龙 .....	- 50 -
第一节 增强城区综合承载能力 .....	- 50 -
第二节 大力推进美丽乡村建设 .....	- 54 -
第二章 加强创新社会治理，打造和谐石龙 .....	- 55 -
第三章 全面推进依法治区，打造法治石龙 .....	- 57 -
第四章 完善信用体系建设，打造信用石龙 .....	- 58 -
第五篇 加快绿色生态提质，共建美丽和谐家园 .....	- 61 -
第一章 优化提升生态系统 .....	- 61 -

第一节	构建“一区两带多节点”的生态格局 .....	- 61 -
第二节	加强重点区域生态保护和修复 .....	- 62 -
第三节	加快林业生态建设 .....	- 63 -
第二章	促进资源节约循环利用 .....	- 64 -
第一节	持续提高资源利用效率 .....	- 64 -
第二节	大力发展循环经济 .....	- 65 -
第三节	积极推进低碳发展 .....	- 67 -
第三章	全面改善环境质量 .....	- 67 -
第一节	基本消除重污染天气 .....	- 68 -
第二节	显著改善水体环境 .....	- 68 -
第三节	持续提升土壤环境质量 .....	- 69 -
第四节	实施环境风险防控工程 .....	- 69 -
第四章	加快形成绿色发展方式 .....	- 70 -
<b>第六篇</b>	<b>引领未来科学布局，增强基础支撑能力 .....</b>	<b>- 72 -</b>
第一章	构建现代交通运输体系 .....	- 72 -
第二章	建设生态水利支撑体系 .....	- 74 -
第三章	建设现代能源支持系统 .....	- 76 -
第四章	建设高效信息网络系统 .....	- 76 -
<b>第七篇</b>	<b>防范化解风险挑战，增强安全发展能力 .....</b>	<b>- 78 -</b>
第一章	防范化解重大安全风险 .....	- 79 -
第一节	全面推进风险隐患双重预防体系建设 .....	- 79 -
第二节	持续加强安全管理与教育 .....	- 80 -
第三节	构建科学实用的应急预案系统 .....	- 81 -
第二章	健全公共安全体系 .....	- 81 -
第一节	健全现代应急管理体制 .....	- 81 -
第二节	严格安全生产管理 .....	- 83 -
第三节	综合提高防灾减灾救灾能力 .....	- 84 -
第三章	防范化解社会矛盾风险 .....	- 86 -
第四章	筑牢网络空间安全屏障 .....	- 87 -
第五章	健全社会治安防控体系 .....	- 88 -
<b>第八篇</b>	<b>提高国民综合素质，促进人的全面发展 .....</b>	<b>- 88 -</b>
第一章	坚定文化自信，发展社会主义文化 .....	- 88 -
第一节	培育和践行社会主义核心价值观 .....	- 89 -
第二节	持续丰富人民群众精神文化生活 .....	- 90 -
第二章	推进教育现代化，建设学习型社会 .....	- 92 -
第三章	加强全方位保障，构建大健康格局 .....	- 94 -
<b>第九篇</b>	<b>提高公共服务质量，持续增进民生福祉 .....</b>	<b>- 97 -</b>
第一章	努力促进就业增收 .....	- 98 -
第二章	健全社会保障体系 .....	- 99 -
<b>第十篇</b>	<b>统筹推进狠抓落实，全力保障规划实施 .....</b>	<b>- 101 -</b>
第一章	加强组织领导 .....	- 102 -
第二章	完善实施机制 .....	- 103 -

# 平顶山市石龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）

## 序 言

《平顶山市石龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，以党的十九届五中全会精神为指导，根据《中共平顶山市石龙区委关于制定石龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点阐述今后五年石龙区国民经济和社会发展的战略目标、发展重点和政策导向，同时对 2035 年的发展提出轮廓性的远景目标。这是未来一段时期特别是“十四五”期间全区经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态保护职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 站在新时代新起点，开启现代化新征程

“十四五”时期（2021 - 2025 年），是我区开启全面建设社会主义现代化新征程、加快富民强区转型跨越发展、大力提升区域治理能力现代化水平的关键时期，也是新时代实现全区高质量发展 and 建设精致城区、品质石龙的重要时期。必须深刻认

识并准确把握区内外形势的新阶段新特点，坚持新理念，构建新格局，全面开启社会主义现代化强区建设新征程。

## 第一章 规划背景

### 第一节 “十三五”奠定的坚实基础

“十三五”时期是石龙区发展极不平凡和取得巨大成就的五年。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎的严重冲击下，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，牢牢抓住建设现代化新型工业城区目标，坚持“三化”道路和“三区”建设协同发展，厚植优势，砥砺奋进，统筹推进稳增长、调结构、促改革、强支撑、惠民生、防风险各项工作，各项事业取得全面进步，“十三五”规划确定的主要目标任务总体完成，脱贫攻坚任务如期完成，全面建成小康社会取得了决定性成就。

**综合实力稳步提升。**初步预计，“十三五”末全区生产总值完成 44.8 亿元（按 2015 年价格计算），年均增长 6.6%，比“十二五”期间增速高 0.2 个百分点；人均地区生产总值突破 5 万元；一般公共预算收入达 4.6 亿元，是 2015 年的 2.3 倍；规模以上工业增加值年均增长 7.3%；全社会固定资产投资年均增长 18.5%；社会消费品零售总额达到 8.5 亿元，年均增长 7.2%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 28117 元和 17967 元，

年均增长分别为 5.9%和 6.7%。先后荣获平顶山市经济社会发展目标考评先进区和平顶山市兴财杯县域财源建设竞赛银杯奖等荣誉称号。

**发展基础更加稳固。**持续推进全国独立工矿区改造搬迁试点工作，实施搬迁改造项目 16 个，总投资 11.5 亿元，争取中央扶持资金 2.7 亿元。产业集聚区规划修编完成，集聚区规模以上增加值占全区的 95%，提升 22.9 个百分点，入驻各类企业 44 家。成功对接炭基新材料循环经济产业园落户我区，并纳入市“1+7”制造业发展体系，基本实现水、电、路、气、通讯“五通”，战略支撑更加坚实。

**转型发展成效显著。**高新技术比重占规模以上工业增加值 28.9%，提升 10.6 个百分点。产业集聚区规模以上增加值占全区的 95%，提升 22.9 个百分点，入驻各类企业 44 家。实施“三大改造”项目 21 个，完成对标企业 11 家，贯标企业 3 家，企业实现上云全覆盖，创建市智能制造示范企业 3 家，创建“绿色企业”5 家。中鸿煤化获评“全国能效领跑”行业第一名、省“智能制造观摩优秀企业”“绿色工厂”。创新动能加快培育，“招才引智”引进高层次人才 22 名，建设“国家能源高效清洁炼焦技术重点实验室”1 个，新增国家高新技术企业 3 家、省级院士工作站 1 家、省级工程技术研究中心 1 家、省级企业技术中心 2 家，获得国家授权专利 11 项。产业集聚区建设有序推进，成功入选省级开发区名录库。现代服务业提质扩量，以城市中心区、

特色商业区和人民路工商业聚集带为骨架的“两区一带”城市发展格局已具雏形，商贸流通业呈现良好发展势头。邮政储蓄银行成功入驻运营。三次产业由 2015 年的 1.1: 72.2: 26.7 调整为 1.7: 59: 39.3，二产中涉煤产业比重大幅下降。

**城乡发展协调并进。**持续完善城乡规划体系。搬迁改造成绩喜人，累计搬迁安置群众 2000 余户；启动建设独立工矿区搬迁改造和棚户区改造项目 6531 套。新建改扩建干线和城区道路 21.76 公里，农村公路 46.3 公里，在实现村村通的基础上，基本实现户户通，城区公交开通运营。数字化城管投入运行，城市治理水平明显提升。先后实施百城建设提质项目 71 个，累计完成投资 40.58 亿元。累计实施城市电网和输配电设施、数字城管等基础设施项目 23 个，行政服务中心办公楼建成投用，城市建设不断提质。稳步推进供水管网升级改造工程和天然气管网入社区工程，完成主管网和门站建设并入户使用。城市排水管网基本建成，污水处理厂正式运行。农村水网、道路及排水管网改造以及基层综合性文化服务中心建设工程建成投用，城乡差距进一步缩小。扎实开展农村人居环境整治，市场化运作实现农村社区垃圾日产日清，“厕所革命”稳步推进，累计完成农户改厕 11455 户（其中政策性无害化改厕 1895 户）。全区小麦、玉米等农作物良种覆盖率达 99% 以上。着重在特色种植（林果业）和养殖业（肉羊），以及开发富硒农产品上做文章。培育特色种植养殖基地 5 个，规模以上养殖场 11 家。利用山岗薄地种植优

质核桃 7500 亩。引导群众种植艾草 500 余亩，建成军营村艾草加工厂 1 座。盘活刘庄闲置农用大棚 56 个，种植食用菌和优质果蔬。加快推进高效农业示范园、林业生态观光园、农产品深加工集聚区等园区建设，生态农业初具规模。

**三大攻坚成效显著。**脱贫攻坚战取得决定性胜利，10 个贫困村顺利退出，累计减贫 843 户 2420 人，绝对贫困问题得到历史性解决。提档升级供水、供电、供气，城市生活更加便捷。污水处理厂正式运行。乡村振兴扎实起步。散乱污企业动态清零，全区空气质量优良天数每年持续在 264 天以上，生态环境持续改善，出境水质持续稳定达标，万元 GDP 能耗累计下降 17%。五年来累计造林 8000 多亩，森林覆盖率达到 33.8%，荣获“省级林业生态区”等荣誉称号。各类风险有效防范，政府债务稳中可控，玉兴花园等问题楼盘得到有序化解，牢牢守住不发生系统性风险底线。

**改革开放纵深推进。**全面完成机构改革。启动产业集聚区体制机制改革，完善“管委会+公司”开发运营模式，城投公司实现市场化运作。投融资体制改革步伐加快，东方碳素成功在“新三板”上市。建立完善营商环境评价机制，一体化在线政务服务平台正式上线。完成农村产权制度改革，农村社区实现集体经济全覆盖。环保执法、城市管理、医药卫生等领域改革取得新进展。精心组织各类重大招商活动，积极引进工业和商贸类项目，五年来引进重大项目 26 个，为区域经济转型发展备

足后劲。

**民生福祉持续增进。**财政民生支出占财政支出的60%以上，“十项重点民生工程”顺利完成。城乡累计新增就业1.1万人次。养老保险实现城乡全覆盖，城乡医保、低保和特困供养保障水平稳步提升。实现全区有培训意愿且符合条件贫困劳动力培训率100%、有就业能力且有就业意愿贫困劳动力就业率100%、贫困群众基本养老保险应保尽保、应享尽享，城镇登记失业率控制在3%以内。累计发放城乡低保、特困供养、救灾救济、残疾人补贴和双拥优抚等各类资金超2800余万元。数字教育资源实现全覆盖。整合教育资源，建成并改造一批教育基础设施，顺利通过国家义务教育基本均衡发展评价认定。全面推行家庭医生电子化签约服务，扎实开展“两筛”“两癌”免费筛查。实现以社区为单位的国家基本药物制度全覆盖，大力开展爱国卫生运动，获评“省级卫生先进区”，文化事业实现新进步，除搬迁村外农村社区实现基层综合性文化服务中心全覆盖，图书馆建成向公众开放，老百姓对幸福新石龙有了更实在的体验和收获。平安建设、法治建设扎实推进，扫黑除恶专项斗争取得重大成果，安全生产形势总体平稳，省级食品安全示范区创建取得积极进展，公众安全感和执法满意度持续提升。抗疫取得阶段胜利，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，内控外防、严防死守，构筑起全流程全闭环的抗疫防线，牢牢守住了“零确诊、零疑似、零输入、零扩散”的良好态势。

总体上看，“十三五”期间是我区综合实力再上新台阶的五年，是基础支撑保障能力明显增强的五年，是城乡面貌显著改变的五年，是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。经过五年的发展，全区发展优势日益凸显，进入了蓄势待发的新阶段，全面推进石龙现代化建设站在了新的历史起点上。

## 第二节 “十四五”面临的发展环境

“十四五”时期，我国将在全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。我区经济社会发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

**从外部环境看**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。

——国家战略政策红利持续释放。我国经济长期向好的基本面没有改变，我省的区位优势、人口优势、市场优势仍将继续发挥重要作用，为我区发展提供了基础性保障与支撑。“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展以及新基建和数字经济等政策红利持续释放，为我区主动融入国家发展战略、扩大对外开放提供了广阔舞台。

——区域中心辐射带动更加凸显。中部地区崛起战略和中原城市群战略的实施推进，特别是郑州国家中心城市、郑州大都市区、洛阳都市圈的建设，尤其是高水平打造平顶山新型综

合能源基地，必将对石龙区发挥更大的辐射带动作用。

——产业转型承接转移加速推进。平顶山市列入全国产业转型升级示范区，尼龙新型功能材料入选全国首批国家级战略性新兴产业产业集群，洛阳市和平顶山市共同建设河南西部产业转型升级示范区，成为我区加快转型发展重要的优势平台。当前我国制造业转移重点进一步向内陆地区深入，并且转移出的产业逐步由低端制造业向中高端制造业演进，为石龙通过承接产业转移实现转型升级带来新的突破口。

从自身发展看，经过“十三五”时期的发展积累，全区综合实力明显增强，城乡居民收入大幅增加，全区上下发展信心倍增，干事创业热情高涨，我们完全有基础、有条件、有能力实现全区经济社会又好又快发展。同时，我们还要清醒地认识到发展中存在的矛盾和问题。

主要表现在：产业转型虽然有了好的起步，但产业结构性矛盾依然突出，传统产业仍然占主导地位，新兴产业和创新型企业发展不充分，资源环境约束趋紧，短期内经济下行压力大，能源化工等传统产业拉动力量逐渐减弱，新兴产业尚未形成有效支撑，推动新旧产业转换任务艰巨建立现代产业体系还任重道远；区域间竞争愈发激烈，伴随着经济转型发展的深入，同水平区域间的竞争将进一步加强，对石龙区的高质量转型发展能力提出更高要求；自主创新能力与高层次人才相对不足，促

进创新的体制架构尚未成熟，推动创新驱动发展任务艰巨；营商环境与市场机制不够完善，市场活力和内生动力仍需进一步激发，推动经济体制改革任务艰巨；民生领域仍有不少薄弱环节，巩固脱贫成果、持续改善环境质量还需付出艰辛努力，特别是这次新冠肺炎疫情暴露出公共卫生及区域治理领域还存在不少短板和弱项，公共卫生体系亟待完善，社会治理能力和水平需要进一步提升；未来发展面临的资源环境约束将进一步加剧，推动绿色低碳发展迫在眉睫。农村生态环境保护、塌陷区生态修复等问题将依然严峻。

**综合来看**，“十四五”我区经济社会发展呈现以下阶段特征。

——**深度工业化的攻坚期**。总体上看，我区仍处于工业化进程中，全面实现工业化有较长一段路要走。特别是从发展质量和效益上看，产业缺乏核心竞争力和关键技术仍比较突出，资源依赖仍比较严重。“十四五”亟需通过以智能化改造为引领的“三大改造”等深度工业化措施，提升产业发展的质量和效益，同时借助第四次工业革命发展接续替代新经济产业。

——**提升城区能级的关键期**。城区辐射能力弱、宜居城市配套不足等问题依然存在，“十四五”亟需提升生态实力，增强区域竞争力。

——**应对潜在风险挑战的考验期**。经济下行的风险、金融风险、政府债务风险、社会风险等不同程度存在，部分领域存在恶化的可能，“十四五”必须筑牢风险意识、底线思维，确保

不发生系统性风险，维护经济社会大局稳定。

——**公共服务需求的提升期**。全面建成小康社会之后，人民对美好生活的需求对保障民生、提升幸福感指数提出了更高要求，公共需求数量和层次进一步提高，政府保障改善民生的任务更加繁重。

基于以上分析，“十四五”期间，我区面临的发展环境更为复杂，机遇和挑战并存，但仍处于可以大有作为的战略机遇期和动力转换、结构优化的关键阶段。必须牢牢把握住战略机遇，既要增强机遇意识、发展意识，又要增强忧患意识、攻坚意识，以强烈的责任感和使命感，坚定信心、改革创新、顽强奋斗，妥善应对转型困难和风险挑战，努力走出一条具有石龙特色的独立工矿区高质量转型发展之路，开创石龙振兴新局面。

## **第二章 总体思路**

### **第一节 指导思想和基本原则**

《中共平顶山市石龙区委关于制定石龙区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”期间我区经济社会发展的指导思想是：

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平

总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，持续推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升，持续提升“八个度”，做强做大产业，做富做美城乡，做牢做优基础，做实做好民生，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，建设全国独立工矿转型发展示范区，为全面建设社会主义现代化新石龙开好局、起好步。

贯彻上述指导思想，要重点遵循以下主要原则：

**——坚持党的全面领导。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，加快把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势，为实现高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，牢固树立以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，把依靠人民、

造福人民、植根人民化为切实行动，激发全市人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**更加坚定自觉地把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，在提高投入产出效率上下功夫，在增强创新策源能力上下功夫，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持改革开放创新。**坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚作用，推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，按照总书记区域治理“三起来”的要求，把强区和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，创造性地贯彻落实中央、省、市战略部署。从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第二节 战略定位和发展目标

依据以上指导思想 and 基本原则确定以下战略定位：

主动对接融入郑州国家中心城市、郑州大都市区、洛阳都市圈，以河南省西部产业转型升级示范区、独立工矿区 and 产业集聚区建设为依托，充分发挥地缘优势、产业优势 and 城区体制优势，带动辐射周边鲁山、宝丰相邻乡镇，集聚整合区域资源，提升互联互通能力，适时扩大城区规模，不断完善城市功能，进一步增强石龙的竞争力 and 影响力。通过 5 年的努力，把石龙建设成为经济繁荣、社会安定、环境优良、服务一流、具有较强辐射能力 and 较大带动能力的平顶山高质量转型发展重要增长极、河南省城乡融合创新发展的示范区、全国独立工矿区转型发展的示范区。

根据以上我区“十四五”规划的总体要求和战略定位，在目标设置方面，围绕 2035 年全面建设社会主义现代化的总目标，更加注重发展质量的提升、更加注重新兴增长点培育、更加注重长远竞争力培育，坚持定量定性相结合，立足实际，全力推进新型工业化大升级、城乡品质大提升、社会民生大改善，制定我区“十四五”时期的主要预期目标是：

——**综合实力稳步提升。**在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，“十四五”时期全区经济增速保持在合理区间，平均增速 7% 左右。力争主要经济指标年均增速高于全省

平均水平。到 2025 年，地区生产总值突破 55 亿元，常住人口城镇化率达到 73%左右，数字经济增加值占地区生产总值比重达到 25%以上。全员劳动生产率进一步提高。我区农业现代化跨入全省先进行列，产业集聚区争取进入全省 50 强，跨入全省二星级产业集聚区。

**——发展活力充分迸发。**产权制度改革和要素市场化配置改革等重要领域、关键环节改革取得重大进展，市场化法治化国际化营商环境水平显著提升。科技创新对经济增长贡献显著增强，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，创新型城区全面建成。与汝州、宝丰、鲁山等周边市县跨区域合作深度拓展，积极融入对接郑州、洛阳大都市圈，开放型经济水平显著提高，区域带动能力明显增强。

**——社会文明不断进步。**社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，诚信守法、向上向善的社会氛围更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，优秀文化产品不断涌现，人民精神文化生活日益丰富。

**——生态环境持续改善。**生态空间规模与品质得到新提升，城乡环境更加宜居宜人。环境治理效果显著增强，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。大气、水、土壤、绿化等生态环境质量稳定向好。到 2025 年，绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，

全区森林覆盖率达到 35%以上,废弃产品规范回收与循环利用率达到 90%以上,石龙区基本建成生态宜居的文明新城。

**——民生福祉明显提升。**实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,城乡居民人均可支配收入增速高于全市,分配结构明显改善。数字化、多样化、高品质、个性化公共服务供给更加丰富便利。全民受教育程度不断提升,卫生健康体系更加完善,多层次社会保障体系更加健全,人民群众对美好生活新期待得到更好满足。脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。到 2025 年,全区居民人均可支配收入增长率不低于 7%,城乡居民收入比控制在 1.6 以内,失业率控制在 3%以内。

**——治理效能显著增强。**城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效,党建引领的共建共治共享的社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系基本形成,区域治理科学化、精细化、智能化长效机制更加完善。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,执法司法公信力和法治意识不断增强,广泛多层制度化协商民主深入推进。廉洁政府建设不断加强,行政效率和公信力显著提升,防范化解重大风险和应急处置能力明显增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力。

通过五年的努力,石龙区发展优势日益凸显,发展后劲蓄积壮大,独立工矿区转型取得决定性成就,人民群众生活质量

和幸福指数明显提升，治理体系和治理能力现代化成效显著。

在此基础上，再经过十年的努力，到 2035 年，与全国同步基本实现现代化，建设富强民主文明和谐美丽的现代化新石龙迈出坚实步伐。建成更高质量的经济强区，现代化经济体系基本建立，以人为核心的城镇化和农业农村现代化基本实现。科技创新能力、开放水平进入全省先进行列，建成豫西南重要的现代化工业新城和具有重要影响力的区域发展战略枢纽。区直各部门、各街道社区党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。基层治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善。社会文明程度达到新高度，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现。生态文明在石龙落地生根，将石龙区基本建成为一流的美好公园城区、高品质的精致社区、人与自然万物和谐共生的美丽家园。

专栏 1：“十四五”时期石龙区经济社会发展主要指标					
序号	指标名称	单位	2025 年目标	年均增长 (%)	指标类型
<b>一、经济发展</b>					
1	地区生产总值及增长率	亿元	55	7 左右	预期性
2	常住人口城镇化率	%	73	-	预期性
	户籍人口城镇化率	%	70	-	预期性
<b>二、创新驱动</b>					

3	研发经费投入占 GDP 比例	%	2.1	-	预期性
4	数字经济增加值占 GDP 比例	%	25	-	预期性
<b>三、民生福祉</b>					
5	居民人均可支配收入增长率	%	-	7	预期性
	城乡居民收入比		1.6/1	-	
6	城镇调查失业率	%	3	-	预期性
7	人均预期寿命	岁	79	-	预期性
8	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.8	-	约束性
9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	-	约束性
10	基本养老保险参保率	%	95	-	约束性
<b>四、绿色转型</b>					
11	单位 GDP 能源消耗降幅	%	-	完成省市下达目标	约束性
12	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	-	完成省市下达目标	约束性
13	空气优良天数	天	-	完成省市下达目标	约束性
14	森林覆盖率	%	35	-	约束性
15	地表水达到或好于 III 类水体比率	%	-	完成省市下达目标	约束性
16	废弃产品规范回收与循环利用率	%	90	-	预期性

### 第三节 空间结构和发展布局

按照主体功能区战略部署，强化管控，积极引导，着力构建资源高效配置、要素有序流动、主体功能约束有效、基本公

共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

**强化国土空间管控，优化国土用途结构。**建立国土空间监测管理系统，动态监测国土空间变化。建立资源环境承载能力预警机制，对接近或达到警戒线的区域实行限制性措施。实行差别化土地管理政策，科学制定各类用地规模，严格土地用途管制。坚持生态优先，增加自然保护与保留用地。增加绿地与开敞空间，提升环境品质。提高民生用地保障和服务水平。提高工业用地效率，保障重要产业用地的供给。加快集聚区“百园增效”综合评价。组织开展产业集聚区低效用地集中整治行动，出台相关政策，进行挂牌督办，提升产业集聚区土地使用效益。形成保护（生态优先，绿色发展）、利用（因地制宜，有序利用）、特色（以人为本，山水和谐）“三位一体”与生态、生产、生活（三生空间）协调发展的石龙山、水、城统筹发展模式。

**营造记得住乡愁的农业空间。**结合石龙资源优势，走农业特色化发展之路。针对近期不实施搬迁的农村社区，建立综合评价体系，按照“聚、融、保、撤”的思路，引导乡村集约发展。针对临山区域，拥有种植林果的优质土壤，重点发展林果、富硒农作物等特色种植。针对东部地形相对较平缓地区，重点发展规模化都市农业。根据国家农业可持续发展试验示范区（农业绿色发展试点先行区）有关管理办法，适时调整修订《石龙

区农业产业负面行为清单》。建立健全农业绿色发展、可持续发展制度体系。

**塑造山清水秀的生态空间。**整体推进山水林田湖综合整治，加强石龙河等重点流域综合治理。加强矿山资源开发地区地质环境治理和生态修复。在石龙河以西、以及宋坪、棟树店等地质沉降区打造特色矿山公园。加快南部矿区的生态恢复，打造石龙生态农林休闲旅游区。加强周边区域沟通，构建显山露水、蓝绿相依的生态安全格局。

**打造集约高效的发展空间。**结合石龙区域自然条件、资源环境承载能力、经济社会发展基础，统筹安排城镇建设、产业集聚、生态涵养等空间布局，促进集约开发，推动协调发展。构筑以城区为中心、以街道为支撑、以美丽乡村建设引导点为基点的新型城镇体系。加快独立工矿区改造搬迁步伐，重点对采煤塌陷区的村庄集中安置，完善部分商业和商务功能，形成新的综合服务中心。以产业集聚区为主要载体，打造以煤化工、炭基新材料产业园及炭新材料、新型建材产业为主的平顶山市重要的工业基地。优化产业集聚区空间布局，实现产业集聚区沿东部边界向东、西部局部区域向西拓展，并将南部梁洼矿和大庄矿的部分用地纳入产业集聚区，保障产业集聚区建设用地需求，形成“一区六园”的产业发展格局，最终规划形成“一心、三轴、七区”的功能空间结构。

## **第二篇 突出改革开放创新，增强转型发展动能**

大力实施改革促动、创新驱动、开放带动战略，引导发展动能平稳接续和有效转换，推动经济持续健康高质量发展。

### **第一章 改革促动，构建发展新体制**

结合我区实际，自我加压、主动作为，加大改革力度，努力破解一些制约我区发展的关键障碍，逐步在全区建立起适应市场机制、引领市场机制的体制机制，切实增强发展内生动力和市场活力，激活民资社资，盘活资源要素，提高经济运行效率，争创体制机制创新的先行区。

**实施重点领域改革工程。**持续深化“放管服”改革，加快“一网通办”平台建设，全面推行容缺办理、多评合一等改革举措，持续完善“两个平台”建设，推行“就近办”“随身办”，继续推广“豫事办”APP，进一步减环节、压时限、优流程、降成本，持续提升行政审批质量和效率。

**在深化要素保障机制创新方面先行先试。**资金保障机制方面，探索建立银企对接长效机制，加快城镇基础设施投融资体制改革，鼓励社会资本发起设立中小型银行和金融租赁公司，完善和规范投融资平台，支持争取各类银行在石龙设立分支机构，支持村镇银行、小额贷款公司发展，争取在发行城投集合债、创业投资、风险投资企业等方面取得突破，强化防范和化解金融风险，努力形成市场化、可持续的融资机制。推进政府投资

改革，进一步放宽基础设施、公用事业等领域的市场准入限制，鼓励社会资本参与投资建设运营，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过设立创业投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。进一步提升区域发展竞争力，更好地担当独立工矿区转型发展的新使命。

## **第二章 创新驱动，形成发展新引擎**

全面贯彻新发展理念，加强创新驱动作为第一发展动力源、人才作为第一资源的作用，着力激发创新驱动内生动力，创新引领转型升级。以创新驱动激发新动力，以创新推动高质量发展。以增强企业自主能力为核心，加速科技成果转化，深化科技体制改革，优化创新环境，构建自主创新体系，持续实施人才强区战略，培育壮大企业家队伍，发挥创新引领转型升级新动力。

### **第一节 强化企业创新主体地位**

以建设创新型城区为目标，紧紧围绕提高科技综合实力和产业核心竞争力，整合创新资源，加强创新链与产业链融合，推动以科技创新为核心、以企业为主体的创新体系建设。

**培育一批创新型领军企业。**实施石龙创新龙头企业培育工程，加强对市场开拓、企业上市、兼并重组、品牌建设等方面的政策扶持，支持企业快速做大做强，打造一批具有行业重要影响力的领军企业。统筹安排区级科技创新资金，鼓励和支持

企业加大研发投入，瞄准瓶颈制约问题，深入推动一批创新项目，力求在关键领域和核心环节取得重大突破。支持大中型企业从重大科技专项争取、产业创新联盟构建、高层次创新平台建设到人才、技术集聚，整合创新资源，协同社会创新力量，加快创新发展。到 2025 年，培育 2-3 个主业突出、行业引领能力强、具有先进技术水平和竞争力的创新龙头企业。

**增强中小企业创新活力。**通过孵化器支持、财政补贴、搭建公共服务平台、降低信贷门槛、加大政府采购支持、搭建科研条件平台等方式，降低中小企业发展门槛，推进公共资源、创新资源向中小企业倾斜。以建立技术创新联盟为手段，推进创新型企业的示范、试点和培育工作，培育一批科技型中小企业、瞪羚企业。实现技术装备、工艺创新和技术含量等方面有新突破，提高全区企业科技创新能力和核心竞争力。

**实施创新能力提升工程。**实施质量品牌升级、企业上市培育、招才引智三项行动，延伸产业链、提升价值链。到 2025 年，全区研发投入占生产总值比重达到 2.1%以上，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 40%以上，培育新增高新技术企业数量达到 30 家。

## **第二节 加快科技创新平台建设**

依托石龙产业集聚区，推进企业为主体、产学研相结合的技术创新平台建设。鼓励龙头企业主动与相关科研院所合作建

设研发中心，通过不断的技术创新，研发高端产品，增强企业竞争力。全面加强与中国科学院、河南省科学院、北京化工大学、郑州大学等科研机构 and 高等院校的交流与合作，着力引进、转化先进科研成果，为全区产业转型升级提供强劲的科技支撑。

围绕煤化工、新型建材主导产业，壮大煤焦化工——新型建材产业集群，培育炭新材料特色产业集群。加强产学研合作，重点加强院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室、企业技术中心等研发机构建设，为企业开展技术创新和产学研结合提供平台。加大科技投入力度，建立完善区域经济科技创新平台。对新认定的各级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、工业设计中心，区财政给予奖补。

到 2025 年，建成一批省级研发平台，引入一批省级以上科技创新团队，全区 50%以上的大中型工业企业都要建立研发中心，建立各级研发机构达 20 家以上，新增省级以上企业技术中心或省级重点实验室 3-5 家，规上工业企业实现区级以上创新平台全覆盖。

### **第三节 大力实施人才强区战略**

加强对企业家队伍进行动态、梯队管理，积极引进紧缺型高端人才。围绕石龙未来发展的重点产业、重点领域、重点项目，全局性地定位技能人才培养工作，健全和完善技能人才培养的制度体系，建成人才动态信息数据库，增强支撑保障能力，

以人才的聚集带动城镇化发展。

**培育壮大企业家群体。**建立企业家培养长效机制，培育创新型企业家群体。完善企业家群体工作机制，持续开展“走访企业家，服务第一线”活动，建立石龙“企业家联谊会”综合性平台，构建企业家、高管和专家之间提供交流、沟通和合作的渠道，增强企业家创新发展的信心和勇气。搭建政府与企业之间长期沟通对接的平台，实施高规格的企业家培训计划，定期邀请国内知名专家、学者在石龙区举办讲座和组织企业家座谈会。加强企业家服务体系建设，为企业家营商提供保障，保护企业家合法权益，提升企业家整体素质。

**完善落实各项人才政策。**加大引人政策力度，完善落实高层次人才和高技能人才引进政策，促进高层次人才、复合型人才和高技能人才队伍建设，通过技术入股、管理入股、员工持股经营和股票期权等多种分配和奖励形式，鼓励高新技术人才携带科技成果作价入股、参与投资和经营，激励产出更多的科技成果。支持各方面人才在创新实践中成就事业并享有相关的社会地位和经济待遇，完善人才公寓、户籍、子女入学、出入境、医疗、保险等创新创业型人才保障措施，大力营造人才集聚、创新创业的环境。

**实施高层次人才培育和引进计划。**围绕煤焦化工——新型建材、炭新材料特色产业集群以及互联网、电子商务、创意设计

计、文化旅游等领域，大力引进高层次复合创新型人才和创新管理团队。完善人才政策体系，推进人才公寓和专家公寓建设。建设高素质企业家队伍，发挥青年企业家协会桥梁纽带作用，组织企业家培训，提高企业经营管理水平。到 2025 年，累计培育和引进科技创新杰出人才 100 名以上、科技创新团队 10 个以上。

**实施全域人才聚集振兴计划。**以职业道德、能力、业绩为导向，建立科学化、社会化的人才评价机制，激发人才活力。以提高选人用人公信度为核心，促进人岗相适、用当其时、人尽其才，完善有利于各类优秀人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制。清除人才流动体制性障碍，建立人才顺畅流动的制度体系。鼓励知识、技术、管理等要素参与企业收入分配，支持科技人才与资本所有者、劳动者成为利益共同体。引进筹建高水平、高标准的应用型院校。大力推进全面数字素养和数字技能培训，培育数字技能人才。

#### **第四节 营造创新创业良好环境**

完善创新服务体系，集成政策措施，推动人才、信息、技术、资本集聚，构建集多元化孵化主体、专业化创新服务、市场化创新资本的复合创新生态系统，促进创新要素共生共助、聚合裂变。

**建立良好的创新创业环境。**健全普惠性的创新创业政策体

系，完善和落实创新创业各项优惠政策。深入贯彻“用创新文化激发创新精神、推动创新实践、激励创新事业”的精神，在全区范围营造“鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新”的良好氛围，形成“敢为人先，争创一流”良好导向。引导、鼓励、支持企业的创新文化建设，加强创新培训，增强创新意识，建立健全创新激励机制，变“小进即满，小富即安”为“自强不息，奋斗不止”，倡导新想法、新发现、新发明，真正使企业成为创新主体，形成持续创新高地。

**加强体制机制创新。**发挥财政资金杠杆作用，设立创新创业类引导基金，完善风险投资体系，形成多元化、多层次、多渠道的创新创业投入机制。创新投融资机制，积极发挥政府性融资平台促进作用，引导社会资本参与产业集聚区基础设施和公共服务设施的建设运营。创新项目管理方式，实行产业集聚区企业投资项目负面清单管理模式。创新用地保障机制，推行产业集聚区土地利用差别化、精细化管理，改进存量用地盘活利用方式，探索建立低效工业用地退出机制，提高土地集约节约利用水平。创新考核评价机制，突出集群培育、创新发展导向，建立与产业集聚区发展相适应的考核评价指标体系。

**构建科技型中小企业创新资金供应链。**强化科技政策与财税、金融、产业等政策的衔接配套，引导企业和社会增加科技投入，形成结构合理的多元化投入格局和增长机制。运用科技

金融服务平台的功能，完善科技创新信用体系建设，畅通科技金融服务链，促进金融机构与科技创新企业有效对接。充分发挥科技企业债权融资风险补偿资金池作用，为轻资产的科技型中小微企业提供信用贷款，支持科技创新企业快速发展。

**完善企业研发投入持续增长机制。**通过良好的创新环境，引导企业研发投入持续加大。支持企业加强自主创新，加快新产品、新技术的开发与产业化。鼓励和引导企业按照国家战略和市场需求先行投入开展研发项目。鼓励企业建设高水平研发平台，引导和鼓励重点企业特别是外资企业研发中心从境外、省外迁入我区或设立分支机构。鼓励企业与高校、科研机构紧密合作，加快科技成果的转化。

**大力培育创新文化。**积极倡导创新价值观，不断提高公众的科学文化素质，加大对科技创新活动和创新成果的法律保护力度，树立崇尚创新、创业致富的价值导向。为科技创新和创新人才成长创造良好的政策环境和社会环境，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的创新氛围。

### **第三章 开放带动，拓展发展新空间**

深入实施开放带动战略，充分发挥比较优势，改进招商模式，进一步强化与宝丰、鲁山、汝州区域交流协作融合发展，优化对外开放的结构和布局，构建开放型经济发展新体制新机制，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，全面提

升对外开放水平。

### **第一节 营造优良营商环境**

坚持问题导向，采取机制措施，进一步加大优化发展环境的力度，清除不利于高质量发展的环境和体制机制。依托良好的政务环境，改善承接产业转移环境，加快招商引资服务体系建设，完善招、评、签、建、结及壮大全过程服务链，促进各类政策协同发力，提高招商引资服务效率、服务水平和产业承接质量，营造良好的尊商、亲商、富商、安商社会氛围。持续推动“转变作风抓落实、优化环境促发展”活动常态长效，靠前作为、精心服务，强力推动营商环境优化升级。深入开展商事制度和投资领域、工程建设领域等“放管服”改革，持续放宽市场准入、持续推进简政放权，释放企业创新活力。

**实施营商环境优化提升工程。**加快实施营商环境对标优化，充分发挥企业服务中心作用，畅通企业诉求和权益保护反映渠道，搭建政企沟通制度化平台。继续推进“首席服务官”制度，构建“亲”“清”新型政商关系，不断提升企业获得感和满意度。按照国际标准制定营商环境建设方案和评估体系，使营商环境成为我区新的核心竞争力，在区域经济发展软环境方面早日实现弯道超车。

**深入开展优化营商环境行动。**建立营商环境投诉举报和常态化监测服务机制，力争营商环境评价进入全省先进行列，加

快形成市场化、法治化、国际化的一流营商环境。以对标一流营商环境深化改革为抓手，以优化深化“互联网+政务服务”为重点，以目标导向与问题导向相结合的制度建设为核心，以更有效的工作机制为保障，着力解决企业遇到的实际问题，更好满足企业提出的实际需求，推进营商环境改革取得实实在在的新成效。

**加快“数字政府”建设。**构建“数字政府”支撑体系，强化业务部门推进改革的主体责任，围绕营商环境、民生服务、协同办公等重点任务组建专班，明确牵头部门及配合单位，打破各部门内部业务壁垒，推进信息资源整合和深度开发，提高跨部门协同能力，打造一体化高效运行的“整体政府”，推进政府治理体系和治理能力现代化。办理流程进一步优化，制定好审批流程，严守办结时限，力推并联审批，提升“一窗联办、集中服务”水平，实现审批服务全“数字化”。建立统一的大数据共享交换平台，构建大数据共享、交换和管理机制，实现“数据通、业务通、查的通、办的通”，实现全城通办、就近能办、异地可办、指尖即办。

## **第二节 加大招商选资力度**

按照强化优势、弥补“短板”的要求，实施集团化体系化引进战略，开展精准招商，引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条，努力形成集群引进和企业抱团转移的倍增效应。

加快招商引资工作向高端化提升，引入当代先进管理理念和经营模式。精心储备一批大项目、好项目，统筹区域开放合作，推动引资、引技、引智有机结合，争取一批科技含量高、带动能力强、就业空间大、经济效益好、生态环保的大项目落户石龙，逐步提高利用外资的质量和水平。积极参与省、市组织的各类招商活动，深化与世界 500 强、央企、国企等国内外优势企业的对接合作。优化投资环境，完善产业集聚区功能，提升承载能力，打造优质招商平台。优化工作流程、审批环节、服务方式，落实兑现优惠政策，保证客商招的来、留得住、发展好。到 2025 年，引进省外资金达到 100 亿元。

### 第三节 拓展区域合作空间

实施开放合作高地建设工程。紧紧抓住郑州国家中心城市和洛阳都市圈规划建设等重大机遇，主动对接、加快融入、联动发展。积极承接郑州、洛阳辐射，用好用足溢出效应，加快延链补链，力促产业规模壮大、上档升级。充分利用石龙区位和交通优势，务实推进与周边市县的合作，着力加强产业协作互动，共建共享基础设施，共同争取政策支持，推动区域经济一体化。重点推进基础设施、产业发展、金融服务、文化旅游等领域的专项合作，承接、联合区域发展动力和资源，借力发展做强自身。主动协调，借力发展、互融互动进一步强化自身区域地位，成为豫西南区域新的经济增长点。建立产业跨区合

作机制，通过托管、股份合作、招商合作等模式共建产业园区，推进园区建设管理、运营服务、招商运作一体化。与先进地区深入合作，开展产业链跨区域对接，实施“国有平台+产业基金+企业”合作模式，创新开展飞地经济合作模式，承接产业转移，完善产业链条，共同打造国家级新型工业化特色产业基地。

### **第三篇 加快数字赋能升级，构建现代产业体系**

产业是立城之本、发展之基。加快经济发展动力从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，促进工业化和信息化、制造业和服务业深度融合，推进产业数字化和数字产业化，深入实施质量兴区战略，加快构建以先进制造业为支柱、现代服务业为支撑、现代农业为基石的现代产业体系，彰显石龙经济转型新成果。

#### **第一章 以产业链水平提升为抓手，推动制造业高质量发展**

提升产业链供应链现代化水平是推动制造业高质量发展的关键途径。“十四五”期间，我区必须坚持“工业强基”理念，着力加强供给侧结构改革，推动产业链、创新链、价值链等多链协同，注重产业链安全和韧性，完善产业配套和服务支撑体系，逐一梳理关键核心技术攻关、重大创新平台建设、创新产品迭代应用、产业集群集聚发展、承接东部沿海产业转移、智

能化绿色化转型等任务清单，突出产业核心竞争优势，打造以煤焦化工和新型建材产业为主、以炭新材料和装备制造产业为辅的主导产业集群，推动产业链向中高端延伸，把石龙建成平顶山西部重要的先进制造业基地。

### **第一节 打造先进产业集群**

集中力量、集聚要素、集成政策，充分发挥煤焦化工、新型建材、炭新材料等产业的基础和优势，抢抓河南省推动制造业高质量发展机遇，积极吸引域外龙头企业入驻，“聚链、强链、延链、补链”，以质量兴区提升行动为引领，强力打造煤化工、新型建材、炭新材料和装备制造四大产业集群。到 2025 年，主导产业集群总产值突破 180 亿元，打造成名副其实的百亿级特色产业集群。

**大力实施质量兴区提升行动。**质量是产业竞争力的重要组成部分，提高产品和服务质量是提升产业链供应链现代化水平的重要途径。制定并落实区政府质量奖励制度，推动实施区长质量奖，组织开展质量管理培训。推进品牌建设，弘扬品牌文化，塑造“石龙制造”优质品牌形象。

**打造煤焦化工产业集群。**充分发挥省级化工园区优势，围绕现有特色煤化工产品，以高科技、高投入、高附加值为方向，扩大规模、延伸新产品。依托中鸿煤化和东鑫焦化，以绿色发展为方向，继续延链、补链、强链，打造传统煤焦化工和现代

煤焦化工协同发展的区域性煤焦化工工业体系，形成以中鸿煤化、东鑫焦化龙头，多家关联企业煤焦化工产业集群，构建“煤-洗-焦-化-电-气-煤焦尼龙新材料”循环经济产业链。重点打造煤炭—焦化—煤气综合利用—精细化工（焦油、粗苯、合成氨、甲醇等精深加工、制氢及氢能利用、尼龙制品上游原料）和焦油—沥青精制—石墨炭材料（活性炭）—电池负极材料两个产业链条。围绕打造尼龙原材料基地、做好尼龙新材料产业链上游配套，依托东鑫焦化技改及后续化产业项目，拉长煤气综合利用产业链，打造尼龙新材料上游原材料供给基地和氢能综合利用示范基地。到2025年，煤焦化工新材料产业实现产值突破100亿元，建成河南省重要的绿色能源化工产业基地、平顶山市煤焦化工—精细化工产业集群的重要引擎。

**打造新型建筑材料产业集群。**以节能减排和固废资源化利用为引领，围绕新一代装配式建筑、绿色建筑、重大基础设施、重大工程及人们对住宅小区和家居装修装饰环保化、功能化、智能化、艺术化的高端需求，依托石龙区丰富的石灰石、陶瓷粘土、煤矸石等资源，支持嘉北科技、沪江陶瓷等公司发展高端陶瓷，提升陶瓷产业水平。重点围绕水泥骨料—预制构件—装配式建筑部件和中铝、高铝陶瓷用球—高档陶瓷两个产业链条，对新型建材行业进行升级改造，提高核心竞争力。积极承接郑州、洛阳等地门窗产业转移。到2025年，新型建筑材料产

业实现产值突破 50 亿元，建成中部地区知名的新型建筑材料产业基地、省级现代住宅产业化基地和新型环保建材产业基地。

**打造炭基新材料产业集群。**立足区域石墨碳素产业的资源、市场和产业基础优势，围绕炭基新材料循环经济产业园建设，依托东方碳素、东晟高科、实隆等公司，打造中西部地区炭基新材料产业基地。支持实隆公司医用活性炭、东方碳素高压高温法抗氧化新工艺发展碳碳复合材料等项目。抓好石墨、碳素、活性炭等产业，完善新型炭基材料链条，鼓励引进国内外高端研发机构和创新团队，攻克制约炭基新材料产业发展的关键技术瓶颈，加快发展关键核心技术、创新产品，占据炭基新材料产业制高点。到 2025 年，炭基新材料产业实现产值突破 30 亿元，建成河南省重要的炭基新材料产业基地。

**打造装备制造产业集群。**坚持强基础、育龙头、延链条，聚焦智能制造、再制造基础技术和工艺，加快吸引项目资金、技术、人才等资源集聚，积极发展节能环保装备、机电等装备制造产业。抢抓省、市支持先进制造业发展机遇，积极引进一批智能制造、轻加工类企业和项目。用好国家支持绿色发展相关政策，积极引进一批新能源和再生资源利用类企业和项目，不断优化工业结构。

## 第二节 建设高能级产业载体

围绕“一极、两区、三基地”发展思路，深入推进产业集

聚区“二次创业”，扎实推进“四提三改两融合”（提高亩均产出效益、提速产业集群培育、提升绿色发展水平、提挡政务服务效能，同时推进智能化改造、深化体制机制改革、引导融资模式改进，促进产城融合互动、统筹区域融合发展），通过优化功能布局、提升集群竞争优势、完善公共服务平台、创新体制机制等方式，把产业集聚区打造成为石龙区经济核心增长点，河南省独立工矿区高质量转型发展示范区，河南省承接产业转移的重要战略布点，河南省重要的绿色能源化工产业基地，河南省重要的绿色建材产业基地，河南省重要的炭基新材料产业基地。到2025年，石龙区产业集聚区争创二星级产业集聚区，产业集聚区工业项目投资强度提升到280万元/亩以上，工业企业税收提升到15万元/亩以上，规上工业企业智能化改造普及率达到60%以上。

**完善功能规划布局。**推进产业集聚区总体规划与土地利用总体规划、城市总体规划、生态环境、区域公共服务基础设施规划衔接，实现“五规合一”。根据发展阶段、产业特色和发展需要，统筹推进建成区、发展区、控制区功能布局调整，改造提升建成区，推动发展区集中连片开发，规范控制区开发，形成功能匹配、紧凑集约、有效开发的空间布局。完成产业集聚区总体规划修编和炭基新材料循环经济产业园规划报批，明确园区产业定位，合理引导招商，统筹项目落户，实现园区

专业化、特色化、集群化发展。

**完善基础支撑能力。**联合产业集聚区、独立工矿区以及区内外投融资公司等平台，共同推进基础设施保障，更好服务市场主体。按照“一区六园”产业发展格局，形成“一心、三轴、七区”的功能空间结构。结合产业集聚区规划调整和产业集群发展需要，加快推进道路、供电、供排水、燃气、热力等建设，提升承载能力。重点推进标准厂房、信息网络、污水处理、垃圾处理等公共基础设施建设，着力增强产业承载能力，促进产业集聚区与城区功能互补、联动发展。持续加大园区投入，建成工业大道贯通工程和炭基新材料循环经济产业园综合服务中心、110千伏变电站等，完善产业集聚区供排水管网，加快推进分布式能源项目和兴龙路改造工程，不断提升公共服务能力。

**积极创新体制机制。**积极创新投融资机制、行政管理体制机制等体制机制，为产业集聚区的发展增添动力、激发活力。创新行政管理体制机制，推进产业集聚区体制机制改革，完善“管委会+公司”开发运营模式，尽快发挥实隆公司作用，强化园区建设管理，推动园区提档升级。创新投融资机制，综合运用信贷、股权债权、产业投资基金、政府和社会资本合作（PPP）等投融资模式，健全支持基础设施建设、产业发展的资金保障体系，吸引更多社会资本参与集聚区项目建设。

**完善公共服务平台。**以完善提升产业配套功能为重点，加快推进技术创新、智慧园区、现代物流、人力资源等服务平台建设，高水平构建公共服务平台体系，形成产业集聚、开放招商新的吸引点和竞争力，为产业集聚区提质转型创新发展提供支撑。

### **第三节 实施数字智能制造提升工程**

当前新一代信息技术对生活生产方式的重大影响和变革作用愈发凸显，驱动农业、工业、服务业等各个领域全面数字化转型，成为拉动内需、释放活力、引领高质量发展的重要引擎。深入推进数字化设计、工业互联网、智能化改造、企业上云、数字化营销等在传统产业的应用。探索网络化协同研发设计、协同生产、协同营销、协同供应链等体系建设，提升传统产业发展质量和竞争力。加快建设全省5G引领数字经济转型示范区，推动传统产业向数字化、智能化、绿色化发展，实现由“制造”向“智造”转变。

**提升智能制造水平。**抢抓第四次工业革命机遇，大力发展数字经济，运用互联网+思维，抢占信息化制高点，实施大数据战略，发展5G产业等。加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，实施制造业数字化转型行动，把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，推进生产过程、运营管理智能化，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。加强政策扶持

和示范应用，鼓励企业加快技改，引入高端设备、智能装备，开展数字化智能车间、智能工厂试点建设，加快推广智能制造生产模式，提升制造业数字化、智能化水平，引导企业进行数字化和智能化转型，实施数字经济、人工智能、绿色发展等一批新基建项目，推动企业“上云用数赋智”。

**继续深入推进“三大改造”。**通过实施“三大改造”（智能化改造、绿色化改造、企业技术改造）和创新驱动引领，推动传统优势产业转型升级，延长链条，提质发展。以智能化为引领，大力实施两化融合、5G网络建设和产业发展，发展智能制造，打造智能制造工业园区。以绿色化为切入点，实施工业企业超低限值排放改造，引导企业创建绿色工厂、绿色引领企业。抓好东方碳素超细结构石墨智能化生产性技改、中鸿煤化荒煤气显热分布绿色化改造等项目建设，推动传统产业延长链条、提质发展。持续抓好科技创新“四个一批”建设，深入推进创新驱动提速增效工程，引导企业围绕现代煤化工、新型建材、炭基新材料等产业链关键环节加大研发投入和技术攻关、产品创新力度，鼓励企业积极创建科技创新型企业。

**深化 5G+工业互联网在制造领域应用。**开展工业云及工业大数据创新应用试点，支持制造业云平台建设，提供开放共享的数据挖掘分析、个性化定制和精准营销等大数据应用服务，

推进企业 OA、CRM、仓储管理、物流管理等系统应用，由传统的桌面平台向移动云平台升级改造，降低企业数字化成本；推进工业企业研发设计协同化、生产过程智能化、能源管控集成化、服务模式延展化、个性化定制等业务上云。

**加快培育创新引领型龙头企业。**切实发挥企业主体作用，鼓励企业持续加大研发投入，创建工程技术中心、实验室等市级以上研发平台，着力在国家高新技术企业培育上有新突破。支持中鸿煤化等龙头企业开展并购重组、壮大实力，打造绿色煤化“航空母舰”，使其在转型升级中发挥引领带动作用。围绕中鸿煤化、东鑫焦化等龙头企业实施上下游产业链、左右岸配套相关项目，在高新技术企业认定、重大科技专项承担、高层次创新平台建设、人才技术集聚等方面给予优先支持，全面提升创新能力。加快培育“独角兽”企业，梯度形成一批 30 亿、10 亿级规模制造业企业。到 2025 年，培育 1 个 100 亿级企业、1-2 个 50 亿级企业、2 个 30 亿级企业。

## 专栏 2: 先进制造业大区重点建设工程

**主导产业集群。**重点推进东鑫焦化的产业延链煤气资源综合利用、捣固焦技改，东晟高科的中间相沥青焦，中鸿煤化的荒煤气显热分布利用、煤焦油深加工及针状焦联产，中石油河南分公司的天然气分布式能源站，京奥科技的年产 2 万吨砵外加剂，九云科技的年产 2 万吨钢铁助剂，郑州帕斯范德科技的年产 3000 吨食品添加剂，瑞平水泥的年产 200 万吨骨料线和 400 万吨石灰石，邦顺陶瓷的高档釉面

砖，嘉北科技的高档陶瓷薄板，河南华承科技的年产 1.2 万吨生物质固体燃料，弘海环保科技的年产 10 万吨再生碳黑、石墨类负极材料、超高功率石墨电极、碳材料构件加工集群，豫达艾特机械的年产铸件 5000 吨、数控机床 500 台，徽汝瓷业的年产 5 万件汝瓷制品等项目建设。综合利用周边焦化企业焦炉煤气制氢，拉长产业链，建设氢能源综合利用产业园。

**产业集聚区。**加快推进独立工矿区工业大道贯通、产业集聚区道路建设、炭基新材料循环经济产业园基础设施、煤化工产业（东鑫物流）平台、产业集聚区冷链物流平台等基础设施项目。

**两化融合。**积极推进企业数字化工程转型的研究与应用、循环水系统节能运行智能化关键技术与应用、石龙区产业发展服务中心等项目建设，以数字化技术实现焦化企业智能化。

## **第二章 以三产融合为导向，深入实施乡村振兴战略**

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。参照脱贫攻坚领导机制，建立乡村振兴领导组织体系，充分调动各级各部门的积极性，健全防治返贫动态监测和帮扶机制，加强配套基础设施和公共服务，形成推进乡村振兴的强大合力。以一二三产融合为导向，打造产业链条完备、效益链条突显的现代农业产业链，走好产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。以绿色食品为引领，注重全产业链融合发展，坚持“粮头食尾”“农头工尾”的发展思路，结合石龙区特点，着力推进生态、绿色农业建设，谱写新时代石龙乡村全面振兴的新篇章。

### **第一节 健全现代农业经营体系**

**培育多元农业经营主体。**以现代农业发展为引领，通过培育新型农业经营主体、新型职业农民，实现农业主体的多元化

发展。鼓励农民按照“依法、自愿、有偿”的原则，以转包、出租、互换、转让、股份合作等多种形式流转土地承包经营权。大力培育农业公司、农民专业合作社和种养大户、家庭农场，提升农业规模化经营水平。大力推行“龙头企业+基地+农户”、“龙头企业+合作社+农户”和“行业协会+龙头企业+合作社”等现代农业发展模式，建立紧密化、规模化和标准化生产基地。

**培育新型农业经营人才。**深入实施农村人才工程和现代农民教育培训工程，打造一批农科教结合基地，把广大农户培养成有较强市场意识、有较高生产技能、有一定管理能力的现代农业经营者；引导农村青壮年劳动力、高等院校涉农专业毕业生在现代农业领域创业就业，培养有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍。引导农民专业合作社拓宽服务领域，促进规范发展，深入推进示范社创建行动。

**发展新型农村集体经济。**紧紧围绕养殖、林果、食用菌、富硒作物、及非遗手工艺品等特色产业，找准发展思路，村企联建、抱团发展，典型引路、开源挖潜，强弱结对、跨区共建，政策引航、财政激励，考评引导、奖补结合，制定村集体经济发展措施。深入推进农村集体产权制度改革。在完成全区农村集体资产清产核资的基础上，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度。加快推进农村集体经

营性资产股份合作制改革，大力发展新型村集体经济，发展多种形式的股份合作，形成稳定的村级集体经济收入。

## 第二节 完善现代农业服务体系

加快农业科技推广应用，积极探索农业科技成果进村入户的有效机制和办法，推动农业社会化服务迈出新步伐，不断提高农业效益和竞争力。

**健全农业科技创新和安全生产体系。**加快农业科技成果应用转化，为促进乡村振兴提供有效科技支撑。建立地方优质品种权交易中心，完善农业科技创新平台体系，加强地方特色良种培育推广，健全农技服务推广体系。加大对多功能、智能化、经济型农业装备设施的运用力度，推广电子杀虫等新型物理技术，减少传统化肥、农药的施用量，提高单产、增加总产、保障品质，走高产、优质、高效之路。加强农业生产环节安全监管工作，进一步健全农产品安全监管机制，巩固省级农产品安全区创建成果，保证全区农产品质量安全。

**着力完善新型农业社会化服务体系。**充分利用网络、手机短信等新型推广手段，着力推进农业科技进村入户，提高主导品种和主推技术到位率。通过政府购买公共服务等新型支农方式，支持经营性组织参与病虫害防治、良种示范、农机作业、抗旱排涝、农资配送、信息提供等农业生产性服务。鼓励搭建区域性农业社会化服务综合平台，积极推行技物结合、技术承

包、全程托管等服务，促进农业先进实用技术到田到户。

**建立现代农业资金保障体系。**鼓励组建区域融资担保机构或担保基金，建立涉农信贷风险补偿基金，探索设立服务本区域的乡村经济发展投资基金，稳妥开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，创新和完善林权抵押贷款机制。稳妥开展农民合作社内部资金互助试点，引导其向“生产经营合作+信用合作”延伸。探索开展农村集体经济组织清产核资、资产量化、股权管理试点，培育发展农村合作金融，积极发展村镇银行，加快组建区级农商行。

**积极发展智慧农业。**转变农业生产方式，推进农业“机器换人”“设施换地”，提升农业机械化水平，促进现代农业提质提速发展。启动区农业大数据中心建设，推广应用物联网、云计算、大数据、人工智能等技术，实现农业农村数据整合共享。实施农业生产全程机械化整区推进行动，支持各类农业生产主体因地制宜发展现代化农业设施，推广应用先进适用技术装备，提高水土肥利用率。结合实施都市生态农业培育工程，推动休闲观光农业、乡村旅游业等网络化管理、规范化服务，积极开展“线上订购、现场采摘”、“网订店取、观光体验”等服务。

### **第三节 打造特色农业产业基地**

适应市场需求，因地制宜发展特色养殖业、种植业，构建优质农产品产业带，促进农业产业结构调整。深入实施一村一业、

一村一品，加快培育乡村特色产品品牌，支持农产品产地初加工、农村特色加工业和农村循环经济发展，力争到“十四五”末，着力打造3个以上现代农业特色产业基地。

**培育发展特色优势农业。**积极调整“粮经饲”结构，大力开展“一村一品”创建。发展现代生态循环农业，持续实施生态养殖计划，推动畜牧业规模化、生态化、集约化发展。规划建设3000亩林果种植基地，3000亩粮食生产基地，结合本区实际和市场行情扩大艾草、食用菌等特种农业种植规模，增加农业生产效益。支持军营村艾尚园农民合作社和平煤集团大庄矿联合打造的大庄实业·艾尚园艾制品产业园，延长艾产业链条，成为以现代科技观光农业、艾文化风情、教育拓展培训、休闲旅游度假及健康颐养居住为主要元素的乡村振兴样本典范。

**大力发展林下经济。**充分利用现有的林下土地资源和林荫优势，从事林下养殖、种植等立体复合生产经营，从而使农林牧各业实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展。积极发展特色林果业，建设一批特色林果示范基地。大力推广林草、林花、林菜、林菌、林药、林油、林粮、林畜、林禽等林下经济发展模式，加快建设效益好、带动力强、集中连片的林下经济示范基地，培育发展种养大户、龙头企业和专业合作社，持续壮大林下经济规模。支持龙兴街道富硒红薯产业带建设。

**加强龙头企业和知名品牌培育。**围绕优质蔬菜、油料及生

猪、牛羊等领域，重点培育昱祥肉羊、艾尚园等农业产业化企业，实施“互联网+农业”提升计划，推进农村电子商务发展，打造一批具有行业和区域影响力农产品知名品牌和大型企业集团。大力推进品牌强农，培育推广“豫平兰鑫、姬华山艾、尧山白羊肉”等农产品品牌，加快形成一批农产品特色品牌和农业企业品牌。推进农产品档次提升工作，持续开展农产品安全创建活动，宣传开展“三品一标”认证工作。到2025年，培育农业产业化省级龙头企业2家、市级龙头企业5家，全区“三品一标”认证达5个。

### 专栏3：乡村振兴重点工程

**一河：**石龙河下游河道修复与开发（3.5公里河段清淤疏浚护堤、两岸植绿、人行步道、漂流、停车场、游园、桥涵、电力、公厕、民宿等基础设施类）；

**两田：**1、平原区田园（富硒特色种植与采摘包括林果、红薯等，小龙虾养殖、垂钓、原生态旅居及湿地公园建设）2、山丘区田园（富硒特色种植与采摘，包括生产道路、水井、冷库、电力设施、停车场、公厕、农家乐等基础设施）；

**三园：**1、元次山纪念公园（陵园改扩建、元结碑林区，颜真卿碑林区，民俗风情区，唐朝仿古建筑群、村史馆建设，停车场、文旅服务中心、园林风景区、次山文化研究院，元公大道改扩建和给排水、电力等基础设施建设）。2、北郎店非物质文化遗产园。3、许坊红色文化园区。

### 第三章 以数字化特色化为路径，打造石龙服务品牌

坚持提升传统服务业和培育新兴服务业并举、满足需求和引导消费并重，提高生产性服务业发展能级和生活性服务业发展质量，构建结构优化、服务优质、融合共享的现代服务产业

新体系。

## 第一节 做大做强生产性服务业

以产业升级和提高效率为导向，重点发展现代物流、现代金融、信息服务等生产性服务业。

以冷链物流、快递物流、电商物流为突破口，加大物流企业培育引进力度，依托平煤铁路专用线，整合我区物流资源，引入物流“互联网+”智能载体，充分发挥百邦物流、龙泰吉安网络货运平台及牛车科技网络货运平台带动作用，推动物流业扩大规模，提升物流社会化、标准化、智慧化、专业化水平。培育“互联网+”、共享经济、平台经济等新业态，积极构建覆盖城乡的电子商务运营服务体系，促进线上线下融合发展。

丰富金融供给，积极引进金融、保险机构，支持邮政储蓄银行等在我区拓展业务，稳妥推进金融产品和服务模式创新，不断增强金融服务实体经济效能。探索推进企业债券融资、融资租赁、区域集合票据等多渠道的融资方式，服务企业融资发展需求。组建或引进信托公司 1 家、金融租赁公司 1 家和财务公司 1 家，发展融资租赁业务解决中小企业融资难题。严厉打击非法金融活动，完善小企业贷款风险补偿和激励机制，引导设立政策性担保公司，化解互保链风险，进一步探索担保链割断试点。制定加快金融业发展意见及配套政策，创建“金融生态环境示范区”，建立金融生态环境定期评估制度。

大力发展信息咨询、服务外包、法律服务等专业性服务业，增强服务能力，提升服务水平。加大信息技术应用深度广度，着力打造大数据智慧中心，搭建集技能培训、职业介绍、人事代理、社会保险、劳动监察的人力资源服务平台，集信息收集、发布、统计的信息管理服务平台，集信贷、评估、担保的投融资平台，以及电子商务、研发创意、小微企业孵化、检验检测等一批公共服务平台，健全配套服务体系。

积极培育数字经济。把握数字经济发展趋势，培育发展数字经济，完善数字基础设施建设，推动智慧城市建设和产业数字化升级，促进实体经济振兴、经济转型升级。到2025年，实现宽带网络及5G全面覆盖，构建智慧城管、智慧交通、智慧校园、智慧医疗、智慧政务应用服务体系，打造区域信息网络新高地。

## 第二节 发展壮大生活性服务业

加快推进特色商业区建设，培育发展生态旅游、休闲康养社区服务等生活性服务业，全面提升服务品质和消费满意度。

**特色商业区。**继续实施引进商贸类项目奖励机制，加快特色商业区的建设和运营，加快石龙区企业总部大厦项目建设，继续扶持发展壮大总部经济，完善综合服务功能，引进进口商品直销店，促进传统商贸服务业提档升级，着力打造豫西南地区有影响的、集线上线下经营为一体的国际特色商品城。

**生态文化旅游。**深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和关于文化旅游融合发展的重要指示精神，推动文化旅游高质量发展。借助实施石龙区南部矿区生态综合整治开发项目，以独立工矿区转型发展为契机，以石龙河、娘娘山为生态基底，以工矿文化、元次山文化、宛洛古道驿站文化为底蕴，遵从生态肌理，顺应悠然理念，整合区域资源，充分利用光伏园、农业园、特色乡村等核心资源，发展现生态旅游、休闲康养等产业，形成文化体验、生态农业、乡村旅游、户外运动、城市休闲、山林养生等核心产品构架，构建智慧便利的石龙区全域旅游新格局。强化旅游协作，加强与周边鲁山、宝丰、汝州等地的骨干旅游企业、知名旅行社合作，共同推出优惠旅游产品，开发特色旅游精品线路，加大宣传推介力度，积极开拓省内外的旅游市场，提高旅游知名度。

**社区服务。**促进社区服务发展，加强行业诚信体系建设，提升专业化、规模化和规范化发展水平，推动一站式社区服务综合体建设，系统集成物业、托育、维修、培训等服务，打造城市新型服务功能单元。

**养老服务。**建立健全养老服务体系，统筹区城街道和社区服务设施，到 2025 年，90%以上的社区建立包括养老服务在内的综合设施和站点。加强供养型、护养型和颐养型养老机构建设，打造一批示范性养老机构。

### 第三节 提升制造业和服务业融合水平

探索两业融合新路径，推动制造业企业与信息服务、数字创意、智慧物流、现代供应链、会展经济等生产性服务业融合发展。强化业务关联、链条延伸、技术渗透，推进原材料、化工产品、工业制品、消费品等产业与服务业融合发展，支持骨干企业发展专业化服务、提供系统解决方案，加强全生命周期管理，构建平台型企业主导的制造服务生态圈。加强新一代信息技术与各行业的融合，找准着力点和突破口，抢占产业发展先机。开展先进制造业和现代服务业融合试点，探索融合发展新业态、新模式、新路径，培育深度融合发展示范企业。

#### 专栏 4: 服务业发展重点工程

**现代物流。**建材物流产业园，打造以建筑材料仓储物流为基础的基地项目；平顶山市新汇众实业有限公司冷链物流项目，建设冷库及相关配套系统和设备；平顶山市东鑫焦化有限公司物流管状皮带运输走廊建设项目，建设架空索道 6000 米；石龙区建材多式联运智慧物流平台建设项目，建设总部管理及智慧物流运行中心、二期仓储物流平台和其它设施。

**文化旅游。**高家大院文旅项目，以高家大院现有建筑为基础和肩挑北汝南花两瓷优势，在对高家大院院内及周边住户实施政策性搬迁后，以千里中俄茶马故道和宛洛故道文化为底蕴，对高家大院进行全面复古，并以驿站捞面文化为特色，打造全国性特色面食一条街。推进元次山墓升级保护及开发利用项目建设。

**信息服务。**百邦智运大厦项目，建设互联网智慧物流全国运营中心、结算支付中心、软件孵化研发中心，涵盖百邦智运现代物流产业园区和相关配套服务设施；石龙区产业发展服务中心，建设石龙区产业发展服务中心和企业形象展厅，并配套建设企业职工配餐中心及商务酒店。

**科技服务。**焦化企业数字化工程转型的研究与应用，以数字化技术实现焦化企业智能化，信息化；甲醇燃料技术的研究与应用，以公司产品甲醇为原料生产合格的甲醇燃料；氢能源技术的研究与应用，以焦炉煤气和富氧/纯氧气化煤气为原料提取氢能源；碳酸二甲酯生产技术在焦化企业中的研究与应用，以公司焦炉煤气、氧气、甲醇为原料，利用气相羰基化法生产碳酸二甲酯。

**商务服务。**石龙区企业总部大厦，建设企业总部大厦，包括企业展示中心、交流中心、三星级酒店、中央厨房配餐中心、公寓（宿舍）及配套用房等。

## **第四篇 加快治理水平提升，建设美好精致城区**

把加快新型城镇化和乡村振兴作为全区稳增长、提质量的重要着力点，促进城镇和乡村贯通联动，加快城乡融合发展，营造美丽宜居的宜居环境、和谐稳定的社会环境，打造宜居石龙、和谐石龙、法治石龙、信用石龙。

### **第一章 推动城乡融合发展，打造宜居石龙**

坚持城乡一体、共同推进，运用生态城市理念，以城区建设为主要抓手，提高中心城区的集聚力、辐射力和带动力，以特色小镇、美丽乡村建设为重要支点和补充，加快推进城乡融合建设，形成特色鲜明、功能互补的城乡体系。到2025年，全区常住人口城镇化率力争达到73%以上。

#### **第一节 增强城区综合承载能力**

以集约、创新、智能、绿色发展为导向，完善城镇基础设施，增强文化魅力，推动集约智能、绿色低碳发展，建设和谐

宜居、富有特色、充满活力的现代城区，实现高效城镇化。

**提升城乡规划管理水平。**主动适应新型城镇化发展要求和人民群众生产生活需要，以城市管理现代化为指向，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则，理顺管理体制，提高执法水平，完善城市管理，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。全面推进城市数字化管理，建立以数字规划、数字城管和数字住房三大平台为基础的现代城市管理体系，整合信息资源，强化端口对接，实现专业管理系统标准统一、系统融合和数据共享，提高城市管理综合效能。

**完善城市基础设施。**坚持功能配套和结构优化，实施城区综合承载能力提升工程，加快建设生活服务和市政公用设施网络，全面提升城市综合功能和区域板块影响力。进一步完善供水管网，建设产业集聚区供水管网，解决产业集聚区用水需求，石龙区国源水务厂区铺设原水管网至产业集聚区；更换老旧管道，打通枝状管网，形成环状管网。加强城镇污水处理基础设施建设，生活污水集中处理率达到100%，实施污水处理厂二期工程。加快新能源汽车充电基础设施建设，到2025年，全区新能源充电站达到15个以上，充电桩数量达到500个以上。加快实施热电联产项目，实现集中供热、降低排放、减少煤炭用量。

**加快搬迁安置住房建设。**按照需求计划加快棚户区改造及

独立工矿区搬迁安置项目建设；加快推进石龙区龙康苑小区（康洼、高庄、许坊社区）搬迁安置棚户区改造项目、石龙区龙康苑小区（大庄社区）搬迁安置棚户区改造项目和独立工矿区塌陷区（刘庄）搬迁安置社区建设一期工程；开工建设独立工矿区塌陷区（宋坪）搬迁安置三期工程。

**加快城市生态建设。**推进中心城市建设环城绿带、郊野公园、城市绿道、公共绿地等生态空间，形成以生态廊道为支撑、以斑块状绿地为基底的多层次、复合型城区生态系统。坚持“景区化、景观化、可进入、可参与”，顺应城市、自然、人文等相互融合、有机更新的聚居形态，形成相对完整的绿色空间系统。以绿道为脉串联形成全域绿色网络。构建“城园一体、绿轴串联”生态绿网体系，承载生态景观、慢行交通、休闲游览、城乡融合、文化创意、体育运动、景观农业、应急避难八大功能，串联生态区、公园、小游园、微绿地，形成交融山水、连接城乡、覆盖全域的生态“绿脉”，争创省级生态园林城区。到2025年，绿化覆盖率达到39%，建成区绿地率达到33%，人均公园绿地面积达到10.5平方米。中心城区人均公园绿地面积要达到6平方米以上，公园绿地服务半径覆盖率达到60%以上。

**做好城区污染防控。**控制城镇生活垃圾的产生量，强化分类收集，改进收集、运输与转运设施，生活垃圾无害化处理率达100%。扩大烟尘控制区面积，强化机动车尾气、扬尘治理，

有序整顿餐饮油烟。到 2025 年，城区二氧化硫和烟尘控制区覆盖率要达 98%以上，主要污染物年均值满足国家二级标准。加强社会生活、建筑施工和道路交通噪声监管，加大执法检查力度，妥善解决噪声扰民问题。完善加强城市社区建设，增强居民认同感和归属感，建设具有亲和力的居住社区。

**创新城市建设运营投融资模式。**支持区级投融资平台通过财政注资、市场募资、整合存量资产、做优增量资产等方式提高融资能力。深化与政策性金融机构的合作，鼓励金融机构对符合政策的重大基础设施建设项目和功能区连片开发提供信贷支持，推动重大城镇项目的批量化、系统化、整体性开发建设。支持中心城区结合主导产业发展，与金融机构联合设立产业投资基金，开展保险资金投资交通等大型基础设施建设试点。创新城市基础设施建设与土地储备相结合的联动机制，探索公益性基础设施建设和商业性开发相结合的长效机制，实现“公商协同、以商补公”。完善市政公用产品和服务价格形成机制，推动企业通过政府与社会资本合作等模式进入特许经营领域，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。

**推进农业转移人口市民化。**坚持因地制宜、量力而行，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，推动具备条件有意愿的农业转移人口落户城镇，加快农村人口向城镇转移，为未落户的农民工提供更加均等化的基本公共服务。按照国家和

省关于深化户籍制度改革的部署，制定完善促进农业转移人口进城落户的具体政策，引导农业转移人口在城市落户的预期和选择。根据独立工矿区棚户区改造进度，同步推动城中村、城郊村和产业集聚区内的农业人口成建制转为城镇户口。完善农业转移人口社会参与机制，推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城区。

## 第二节 大力推进美丽乡村建设

坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，以乡村特色经济园区、特色农业产业化集群“一区一群”发展水平较高的村庄为重点，有序开展12个特色经济强村引导点建设。按照布局合理化、产业规模化、人口集聚化、设施配套化、服务社区化、环境生态化的“六化”要求，扎实推进8个中心村建设，促进人口和产业集聚，稳妥推进村庄撤并工作，打造布局合理、环境优美、功能完善、服务便捷、管理高效的新型农民生活综合体，大力发展特色农业、加工服务业、农家乐和乡村旅游等，建设新时代美丽乡村。

规范和提升新型农村社区建设，促进公共服务设施向社区相对集中，加快城乡一体化社区服务。全面加强农村人居环境综合整治，抓好畜牧养殖场的综合整治，深入推进沿路、沿河、沿景“三沿”周边地区整治改造工作，“清洁水源、清洁田园、清洁家园”专项整治和“旧村改造”，建成一批各具特色的美丽

宜居村庄。

## **第二章 加强创新社会治理，打造和谐石龙**

随着社会利益更加多元、诉求更加多样，社会治理面临更复杂的形势和更高的要求。“十四五”时期，要加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，推进社会治理体系和治理能力现代化，维护最广大人民的根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，实现社会安定有序。

**持续完善社会管理格局。**坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，构建全民共建共享的社会治理格局，推动形成保障社会和谐发展、人民安居乐业的合力，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。大力推广政府购买服务，完善政府提供社会服务模式，建立健全政府购买服务机制，大力推广政府购买服务，引导社会力量有序参与社会治理、提供社会服务。

**健全新型社区管理和服务体系。**加强网格化和精细化管理，完善社区管理工作机制。加大社会组织培育发展力度，激发社会组织的生机与活力。深化村民自治实践，提高乡村治理效能。采取社区居民代表大会、社区居民委员会、社区协商议事委员会等形式，讨论决定涉及居民利益的重大事项，对社区的各项工作进行监督和评议，提高居民的民主素质和议事能力。加快

实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用，加快多元社会组织培育，支持参与社会管理和公共服务。建立健全实有人口动态管理机制，完善特殊人群管理和服政策。

**鼓励公众参与社会治理。**开展形式多样的宣传教育，增强公众依法有序参与社会治理的自觉性、“社会和谐人人有责”的社会责任感。健全社会治理决策公开征询等机制，拓宽公众参与社会治理渠道，形成社会治理人人参与、和谐社会人人共享的良好局面。国有企业和集体经济组织要带头履行社会责任，积极参与社会治理创新，建立健全促进企业履行社会责任的体制机制，构建企业社会责任评价管理工作体系。

**深入落实“4+4+2”党建制度。**以村、街道为实施重点，继续做好基层民主科学决策、矛盾调解化解、基层便民服务、党风政风监督检查“四项基础制度”工作，重点解决影响基层改革发展、民生改善、社会稳定的突出问题；以区级机关为重点，继续做好民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉“四项制度”工作，在各级党组织和国家机关建立健全权力规范运行和全面从严治党监督检查问责“两项机制”，不断强化权力运行制约和监督，保证正确行使人民赋予的权力。

**激发社会组织活力。**创新社会组织建设与管理，初步建立与经济社会发展相协调的现代社会组织体制。优化社会组织发

展环境，保障社会组织依法享受税收等优惠政策，重点培育、优先发展一批服务能力强、作用发挥好、公信力高的品牌社会组织。推进社会组织规范化发展，分类推进各类社会组织与行政机关脱钩，逐步实现社会组织的民间化设立、规范化管理、职业化队伍、专业化服务。着力培育发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业类社会组织，引导社会组织面向扶老、助残、救孤、济困等领域开展公益服务。加强对社会组织的动态监管，推进社会组织信用体系建设，引入社会监督机制，完善退出机制。

### **第三章 全面推进依法治区，打造法治石龙**

建设法治政府，完善行政决策机制。严格公正文明执法，加大重点领域执法力度。加大政务公开力度。广泛开展普法教育。

**加强民主政治建设。**坚持人民代表大会制度，保证公民依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，重视发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用。巩固和完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，进一步实行政务、村务、厂务公开，扩大基层民主。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，支持工会、共青团、妇联和工商联等人民团体按照法律和各自章程开展工作，重视发挥

老干部的作用。切实做好民族、宗族和侨务工作。进一步加强国防教育，做好“双拥”工作，巩固和发展军政军民团结，争创全国双拥模范区。

**加强民主法治建设。**巩固和发展民主团结、安定和谐的政治局面。坚持依法治区、依法执政、依法行政，完善行政决策机制，努力建设法治政府。加强廉政建设，建立健全教育、监督、制度并重的惩治和预防腐败体系。坚持以人为本、服务为先、社会参与、共建共享，以保障人民安居乐业、维护社会安全稳定为基本目标，以法治和德治为基本途径，以基层组织建设、基础制度建设为基本保障，顺应社会发展新趋势，转变治理理念，创新治理模式，不断提高区域治理现代化水平，营造和谐稳定的社会环境，推动社会治理能力和治理体系现代化。

#### **第四章 完善信用体系建设，打造信用石龙**

积极探索区域信用体系建设，建立完善信用管理制度，不断扩大信用产品创新应用，在提升区域综合治理能力方面发挥重要作用。

健全守信激励和失信惩戒机制。加强全社会守信联合激励机制建设，使诚信主体拥有更多实实在在的获得感，引导全社会共建“信用石龙”，共同推进社会信用体系建设。“褒扬诚信、惩戒失信”，落实奖惩机制。积极贯彻落实国务院《关于建设完善守信联合激励和失信联合惩戒机制加快推进社会诚信建设的

指导意见》要求，在环境保护、金融税务、安全监管、住建、劳动用工等重点领域，联合开展绿色信贷示范应用、“政税银”信用合作应用、企业安全生产差别化授信、房地产行业失信联动惩戒、严重欠薪失信行为联动惩戒等跨部门联动，在全社会倡导诚实守信氛围。

积极探索发挥信用在社会管理和服务中的作用，引导各方力量参与“信用”建设，推动社会信用体系建设向社会化、常态化、市场化、全民化发展。在政府行政行为中，创新开展信用产品应用。推动区直部门在行政审批和监管工作中实施信用承诺制度，拓展信用信息审查的应用领域，在评优评先、专项资金申报、各种称号授予等工作中开展信用审查。建设石龙产业集聚区中小企业信用数据和服务平台工作，搭建基于大数据的“互联网+信用”的融资直通车平台，依据企业信用信息，筛选有债券融资需求的优质企业，准确推介、对接更有针对性的金融产品，为企业解决融资难题提供导向。

积极扶持信用服务产业和机构发展，充分发挥信用服务机构在协同政府监管、创新社会管理、服务民生需求方面的支撑和保障作用。

组织开展“诚信宣传周”“互联网+社会信用体系”论坛、中小學生诚信知识竞赛、网络媒体集中采风等活动，结合文明城区创建、社会综合治理，推进诚信文化进学校、进机关、进

企业、进社区。

### 专栏 5: 城镇基础设施和城镇化重大工程

#### 城市道路、综合管廊设施。

1、石龙区产业集聚区道路建设工程。科技路东延至 S520 郑汝线城市次干道标准；工业二路东延至 S520 郑汝线，城市次干道标准；工业三路至宝石快速路，城市次干道标准。

2、石龙区独立工矿区城市路网三期工程。1 号路、2 号路、3 号路，城市次干道标准。

3、工业大道贯通工程。工业一路、二路、三路，城市次干道标准。

#### 城市基础设施提质升级。

1、城市主干道街景整治：沿街立面和广告牌整治。

2、城市主干道路改造：道路铺油、绿化带补种、路灯安装。

3、海绵城市：人行道铺透水砖、建筑房顶绿化、雨水管道铺装、雨水收集工程、湿地建设。

4、城市主干线缆入地：1 电线、通信线缆入地工程。

5、供水：更换老旧管道，打通枝状官网，形成环状管网。

6、11 个村的污水管网、污水处理设施建设。

#### 城市生态绿地。

中央公园。花果山公园改造及北侧 300 亩地公园建设，健康步道硬化、绿化、亮化、健身设施、人工湖、水上乐园、供水及雨水排放工程的建设。

红石山公园。对现有 200 余亩的红石山进行公园建设，设立健康步道硬化、绿化、亮化、凉亭等园林设施，供水及雨水排放工程建设。

#### 搬迁安置棚户区改造。

1、石龙区龙康苑小区搬迁安置棚户区改造项目。续建康洼、高庄、许坊社区，规划安置房共 2505 套，总投资 12.5 亿元；新建大庄社区，规划安置房共 960 套，总投资 5.5 亿元。

2、石龙区独立工矿区塌陷区搬迁安置社区建设工程，除续建外，“十四五”期间拟新建宋坪社区 400 套安置房，预计共需投资 1.05

亿元。

## **第五篇 加快绿色生态提质，共建美丽和谐家园**

全面践行“绿水青山就是金山银山”的理念，推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，建设天蓝地绿水清、万物和谐共生的美丽新石龙。

### **第一章 优化提升生态系统**

加强重点区域生态保护，实施重大生态项目建设和修复工程，提升生态服务和生态保障功能，构建多层次、网络化、功能复合的生态系统。

#### **第一节 构建“一区两带多节点”的生态格局**

依托现有发展基础，构建“一区两带多节点”的生态格局，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

“一区”，即生态恢复保护区；石龙河以西为生态恢复保护区，主要采用植树造林等方式，以“禁止建设，恢复生态”为主。“两带”指石龙河生态带和产居隔离带；石龙河生态带，分隔地质灾害区与建设控制用地，进行生态保护和生态建设；产居隔离带，在产业集聚区与居住区之间建设生态绿地，净化空气，为城区与产业集聚区提供有效隔离。多节点，即公共绿地多节点，结合夏庄水库、关庄水库，以及城区山体布置与城区

风貌相协调的面状绿地，作为城区各片区的绿色氧吧，调节城镇小气候，改善城区环境。

加强生态系统保护，科学划定城镇空间、农业空间、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界，实现格局优化、系统稳定、功能提升和自然良性循环。全面落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单，实施生态环境分区管控。健全国土空间开发保护制度、生态保护和修复制度，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，提升生态系统质量和稳定性。

## **第二节 加强重点区域生态保护和修复**

积极落实主体功能区规划，将全区生态服务功能重要性等级高于人类干扰和胁迫相对较小或易于管控的区域划为生态保护红线区域。强化对水源、土地等自然资源的生态保护，重点对石龙河等河流及两岸进行生态整治，恢复和巩固生态功能和生物多样性。

加强山水林田湖草系统修复治理，坚持保护优先和自然修复并重，加强生态环境整治，推进采煤沉陷区和石龙河综合治理，维护生态平衡，筑牢绿色发展生态安全屏障。以实施南部矿区生态综合整治开发项目为契机，加强矿山地质灾害质量和环境恢复，实施土地复垦开发综合治理，恢复生态面貌。加强生态保护红线管控，推进生态环境监管监测体制改革，建立健

全市场化、多元化的生态补偿机制，依法严厉查处各类环境违法案件，巩固提升生态建设成果。

### 第三节 加快林业生态建设

根据石龙区的地形地貌、气候、植被、土壤等自然区域特征，以林业生态建设为重点，确保森林面积和森林蓄积的增长，建立完善的林业生态体系、发达的林业产业体系和繁荣的生态文化体系，实施国土生态安全体系提升工程、绿色富民体系提升工程、生态文化体系提升工程、支撑保障体系提升工程等四大工程，到 2025 年，完成造林（含新造林和更新造林）2 万亩，全民义务植树 2 万株，全区森林覆盖率达到 35%以上。

#### 专栏 6：林业生态建设重点工程

**国土生态安全体系提升工程。**在争取国家林业重点工程的同时，开展生态廊道网络建设和废弃矿山造林绿化，街道社区绿化美化，开展森林抚育，总造林面积2万亩，抚育面积2万亩

**绿色富民产业体系提升工程。**发挥林业基础产业作用，促进永续利用，在利用中保护，在保护中利用，加快林业产业发展，实现兴林富民目标，规划实施特色经济林、林下种植养殖、林产工业等林业产业工程。推进全区新成立林下经济农民专业合作社5个，发展林下经济种植（养殖）项目5个。

**生态文化体系提升工程。**完善生态文化体系，大力推进生态文明教育基地建设，加强生态文化宣传，发挥引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，引导全社会更加自觉地珍爱自然，牢固树立生态道德观、生态价值观、生态消费观等生态文明观念。

**支撑保障体系提升工程。**进一步完善森林资源监测体系，加强野生动植物和湿地保护，做好森林防火工作和林业有害生物防控。实施区级林业技术推广示范站、防治示范站建设，提高我区林业技术推广工作和林业有害生物防控的专业化、规范化水平。

## 第二章 促进资源节约循环利用

实行资源总量管理和全面节约制度，坚持全过程减量化、再利用、资源化管理，推进各类资源高效循环利用。大幅度降低能源、水和土地资源消耗强度，大力发展循环经济和清洁生产，推动资源利用方式根本转变，建设节约型社会。

### 第一节 持续提高资源利用效率

强化能源消费总量和强度双控，实施工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能减排降碳综合改造提升工程，集约利用水、地、矿等资源，大幅降低资源消耗强度。

着力做好节能降耗工作。完善能源消费总量和强度“双控”制度，实施节能减排目标责任制，强化重点耗能行业 and 重点用能企业的节能管理。加强全区能源消耗“双控”和煤炭消费总量控制工作，严把产业政策准入，坚决淘汰落后产能，促进资源节约和综合利用。对标能效先进水平，推广先进节能技术、产品，以电机系统、锅炉节能改造、余热余压利用、能量系统优化为重点，推广应用高效清洁燃烧、变频调速、半导体照明等节能技术产品。加快工业、建筑等节能升级改造，开展重点用能单位综合能源改造，深入实施交通运输、公共机构等领域节能，推进电机能效提升、锅炉（窑炉）节能改造、余热余压利用、能量系统优化，建设节能高效的基础设施体系。

坚持以水而定、量水而行，把水资源作为最大的刚性约束，

合理规划人口、城市和产业发展。严格水资源消耗总量和强度双控，强化水资源用途管制。从严控制地下水开采。深入推进农业、工业等重点领域节水，加强节水技术、产品、设备的示范和推广应用。加强节水型城区、海绵型城区建设，全面推动企业节水技术改造。

严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。严格落实土地约束性指标和管控要求，推进土地节约集约利用。实施矿产资源节约与综合利用先进技术推广示范工程，促进矿产资源进行的综合评价、综合开采和综合利用，推进矿产资源节约和高效利用。

到 2025 年，全区单位 GDP 能耗下降 16%左右，工业固体废物资源综合利用率达到 80%以上，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上，规模化养殖场畜禽粪便和污水处理利用率分别达到 95%和 80%以上，城乡生活垃圾无害化处理率达到 95%，污泥无害化处置率达到 100%，建筑垃圾资源化利用率达到 50%以上，再生铝、废塑料、废旧轮胎和废钢铁的回收利用率达到 100%。

## 第二节 大力发展循环经济

发挥产业基础和资源优势，围绕主导产业和龙头企业，积极延伸上下游产业链，促进产业内部、产业之间与社会之间的耦合共生，提高产业集聚度和资源利用效率。加快构建循环型产业体系，推动不同行业原料互供、资源共享，建立跨行业的

循环经济产业链，促进生产系统和生活系统的循环链接。加强“城市矿产”开发利用，健全废钢铁、废旧电子电器、废旧轮胎等废旧物资规范回收和处置体系。推行生产者责任延伸制度，推广使用再生产品和再生原料，促进城镇低值废弃物协同处置和资源化利用。加强农业废弃物资源化利用，实施秸秆、畜禽粪污资源化利用项目。

实施循环发展引领计划，推行企业循环化生产、产业循环式组合、园区循环化改造，减少单位产出物质损耗。推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，共享资源，共同使用基础设施，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系。

大力推动实施垃圾分类管理。结合我区实际，在“村收集、街道转运、区处理”的垃圾收利用体系的基础上，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾收利用系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。率先在城区各级党政机关及辖区内居民小区、学校、宾馆、饭店、购物中心、超市、专业市场、商用写字楼等试行生活垃圾源头分类投放制度，并逐步引导全社会开展生活垃圾分类收集和资源化利用。完善垃圾收运基础设施，更新一批垃圾清运车、道路清扫车和居民社区生活垃圾回收装置，新建一批现代化生活垃

圾转运站。

加快垃圾分类回收设施建设，建立覆盖街道社区的再生资源回收体系。鼓励利用互联网、大数据、物联网、信息管理公共平台等信息化手段，开展信息采集、数据分析、流向监测、优化逆向物流网点布局，探索创新“互联网+再生资源”的发展模式及路径，合理布局再生资源回收网点。

### **第三节 积极推进低碳发展**

发展高效生态农业、低碳工业，推广节能绿色建筑、绿色交通、低碳环保产品，积极发展清洁能源，优化能源结构，全面推动形成低碳的产业结构和能源结构。加大应对气候变化的宣传力度，提高公众低碳意识，形成崇尚低碳生活的新风尚。开展低碳机关、企业、社区、学校、医院、饭店、家庭等创建活动，建设一批机关、社区、企业等低碳示范基地。开展低碳社区示范方案设计，积极推进低碳化社区试点，提升低碳社会建设水平。

## **第三章 全面改善环境质量**

深化标本兼治，突出精准治污、科学治污、依法治污，实施最严格的环境保护制度，巩固提升污染防治攻坚战成果，持续减少主要污染物排放总量，基本消除群众关注的突出环境污染问题。

## 第一节 基本消除重污染天气

把大气污染防治作为重点，深化全民共治、源头防治、标本兼治。突出重点区域、重点行业、重点污染源，持续治理“三散”、实施“六控”。抓好源头防控，加快产业结构、能源结构调整优化，深入开展工业企业治理；持续推进建筑工地、道路等领域综合整治，有效遏制扬尘污染，推广使用清洁能源公交车；加强二氧化硫、氮氧化物、细颗粒物、烟尘、粉尘、挥发性有机物等多种污染物协同控制；强化城区燃煤散烧管控，完成市定“双替代”任务。大力推进秸秆综合利用，禁止秸秆焚烧。完善重污染天气监测预警系统，妥善应对重污染天气。实施最严格的环保准入和入驻项目评审听证制度，巩固“散乱污”治理成果，进一步强化对砂石加工、散煤储运及涉煤企业的监管，推动或有序突出、或提档升级。加大环保执纪执法问责力度，强化责任落实，持续改善大气质量。到2025年，全区空气质量明显好转，城市空气质量好于二级标准的天数超过300天，比例达到85%以上。

## 第二节 显著改善水体环境

深入实施碧水工程，做好“治山理水”文章，推进“四水同治”，严格落实“河长制”，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，不断提升水环境质量。深入实施水污染防治行动计划，完成污水处理厂竣工验收，完善污水管网，实行雨

污分流，加强工业企业排污和城乡生活污水治理，积极探索污水处理厂中水利用途径。继续推进石龙河、玉带河、黑鱼河等重点河流的河道治理工作，确保出境水断面水质持续稳定达标，恢复河道生态功能。加强城区和街道集中式饮用水源地保护，加强从水源到水龙头全过程监管。

### **第三节 持续提升土壤环境质量**

深入开展净土行动，重点打好农用地土壤污染防治攻坚战。坚持最严格的耕地保护制度，认真开展污染源整治行动，加强重金属、农业面源污染、生活源污染防治，科学处置工业固废，从源头降低土壤污染。实施化肥农药负增长行动，推进“厕所革命”及污水、垃圾收转运设施建设，开展废旧地膜和农药化肥塑料包装等清理整治。加强受污染农用地防治，阻断污染物向农产品转移，降低农产品超标风险。

### **第四节 实施环境风险防控工程**

建立健全生态环境监控体系，逐步对重点污染源、污水处理厂、危险废物处置单位、机动车环检机构、环境风险源等各类企业单位实施全方位自动监控。实施环境风险源全过程管理，定期开展风险评估和隐患排查，组织开展环境风险源安全达标建设。把环境风险纳入环境管理，从环境影响评价、过程控制、竣工验收等环节建立长效制度，实施风险评估。启动环境安全风险防范与应急的研究和调查工作，加强对重大环境风险源的

动态监控与风险控制。规范企业环境管理，建立企业特征污染物监测报告制度。

#### **第四章 加快形成绿色发展方式**

推进产业绿色转型，加快形成绿色生产方式。实施节能环保产业提质行动，加强先进节能环保技术及服务推广应用，实施焦化、化工等行业清洁生产技术改造，加快发展无毒无害原料，推进有毒有害原料清洁化替代。推动实施资源循环利用、废弃物集中处置和集中供水、供电、供热、供冷。鼓励企业实施清洁生产、节能减排改造及设备工艺更新等，减少原料输入、废弃物排放，实现资源循环利用。全面落实阶梯电价改革，为城乡居民生产生活提供清洁廉价能源

开展绿色生活创建，加快形成绿色生活方式。鼓励引导城乡居民开展生活垃圾分类，探索建立健全与分类品种相配套的收运体系、与再生资源利用相协调的回收体系、与分类相衔接的终端处理体系，力争到 2025 年，生活垃圾分类实现全覆盖。健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度，推广使用可降解可循环易回收的替代产品，规范塑料废弃物回收利用，减少塑料制品使用。持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建，引领践行简约适度、绿色低碳、文明健康生活方式。大力倡导文明用餐、节俭消费，坚决制止餐饮浪费行为。

推行合同能源管理、环境污染第三方治理以及节能量、碳排放权、排污权和水权交易等市场化机制，引入社会资本参与建设环境保护重点工程。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，加强环保执法监管。完善环保信息公开和举报制度，培育生态文化和生态道德，倡导节约健康环保的生活方式，提高全民生态文明意识。

### 专栏 7：生态环境重大工程

**生态工程。**泉上生态旅游开发项目，在山体间平田造地种植中草药等花卉和山体民宿项目，形成花海田园综合体；石龙区土地综合整治，工矿废弃地复垦、未利用地开发、残次林地整治和耕地提质改造等；河道治理；湿地公园、文化遗产公园等基础设施建设；中央公园项目，花果山公园改造及北侧 300 亩地公园建设，健康步道硬化、绿化、亮化、健身设施、人工湖、水上乐园、供水及雨水排放工程的建设；亿利生态科技有限公司石龙区南部矿区生态综合整治开发项目，对石龙区南部采煤沉陷区约 2 平方公里的土地进行生态修复综合治疗和开发建设；森林石龙生态建设工程，完成造林 1800 亩及相关生态提升配套工程；石龙区中心城区生态文明建设提档升级工程，对花果山现有道路和绿化进行改造；对何庄水库实施水体生态修复、水库扩建、坝体改造；对龙山公园和龙湖公园进行升级改造。

**流域水环境治理。**石龙区石龙河城区路段综合治理工程项目，综合治理石龙河城区路段长度 3.3 公里；石龙区玉带河综合治理暨生态水系建设项目，对区内玉带河流域实施综合治理暨生态修复治理；石龙河生态文旅综合开发项目，主要对石龙河全流域进行河道清淤、综合治理，生态恢复等，对 9.8 平方公里流域面积进行旅游开发。

**污水垃圾处理。**石龙区中水回收综合利用项目，利用介质、微生物、植物这个生态系统的物理作用、化学反应作用和生物分解来实现对污水的高效净化，最终达到中水回用标准，实现中水回用的；石龙区污水处理厂改扩建工程，按照日处理污水 2.5 万吨规模建造生化一体池 2 座、深度澄清池 1 座等设施；同时再新建日供水 3.5 万吨中水回用系统，人工湿地系统等。

**循环经济。**平顶山市弘海环保科技有限公司年产 10 万吨再生碳黑生产项目；上海增华年处理 10 万吨锂电池废料循环再利用项目，建设锂电原料生产线及配套设施；平顶山东鑫焦化产业延链煤气资源综合利用项目，利用煤化工下游煤气延链发展氢和合成氨，年产 35 万吨氢制氨；中创瑞平（河南）环保科技有限公司水泥窑协同处置固体废弃物建设项目，设计年处理危险废物 6 万吨，综合利用一般固体废物 4 万吨。

**平煤集团大庄矿静脉产业园。**建设年产 30 万吨新型无机混合料生产线。建设内容：大庄矿工人村拆迁、土地平整、钢构厂房、设备购置，办公用房建设等。

**环境保护监管能力建设。**主要包括环境监察大队标准化建设、环境监测站标准化建设、辐射环境安全技术中心建设、环保宣教能力建设等方面。

## **第六篇 引领未来科学布局，增强基础支撑能力**

坚持把基础支撑能力建设作为重中之重，秉持突出重点、弥补短板、强化弱项、综合提升的思路，突出抓好综合交通运输体系建设，切实加强能源支撑体系、水利支持体系、信息网络体系，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施体系，推动局部优势向综合优势转变。

### **第一章 构建现代交通运输体系**

“十四五”期间，继续加强交通基础设施建设，发挥交通运输支撑引领作用，强化交通运输枢纽体系建设，完善运输通道，统筹推进干线公路、四好农村公路以及客货运场站建设，优化网络布局，提升交通通达能力，建成功能齐全、布局合理、衔接顺畅、绿色智能的现代交通网络，为经济社会发展提供支

撑。到 2025 年，基本建成现代化区域综合交通枢纽。

**铁路。**推进平煤铁路线引入产业集聚区及场站建设研究，加快运输结构调整，提升铁路沿线物流业发展水平。积极推动利用平煤原铁路线由平顶山西高铁站（宝丰）向石龙区开通轻轨线路，并延伸至汝州、洛阳，切实改善平顶山西部客运结构，填补城际轨道建设空白，提升区域经济发展硬环境。

**公路。**扎实开展城区主干道路建设，完善区内城市道路网络。推进国省道干线公路建设，改善对外连接通道。重点实施 G207 石龙区段改造工程、S324 郸汝线石龙区段工程和 S520 郟汝线石龙区段改建工程。完成 S520 石龙区段续建 5 公里（段寨至宝石快速通道段），打通宝石快速通道与 S520 宝丰段的通道。完成县道宝李线升级省道 S324 郸汝线（快速通道至汝瓷大道）改造任务，提升产业园区道路通行能力。推进县乡道路提标，推进“美丽公路”建设。实施 X028 韩梁路拓宽工程 5.2 公里，提升通行能力。实施韩梁路与 S520 连接线新建工程 2.4 公里，进一步完善南部地区公路网络。积极推进区域交通一体化先行，加强与宝丰、鲁山等周边县市的通道对接工程谋划实施。

**城乡公共交通。**加快农村运输基础设施建设，完善城乡一体化运输网络，提高农村客运服务水平。加快推进城乡道路客运统筹协调发展，稳步推进城郊班线客运和农村客运的公交化改造。

## 专栏 8: 现代交通重点工程

1、实施工业园区道路贯通工程。包括 5 条新建道路。工业大道新建工程 1.5 公里、兴龙路东延至 S520 邾汝线新建工程 2.12 公里、博奥路东延至 S520 邾汝线新建工程 2.1 公里、连心路北延至工业大道新建工程 1.58 公里、中鸿路东延至兴龙路新建工程 0.78 公里。

2、G207 石龙区段改造工程。路线全长 4.1 公里，公路二级，路基宽 12 米，路面宽 10.5 米。

3、S324 邾汝线石龙区段工程。路线全长 5.034 公里，公路二级，路基宽 15 米，路面宽 12 米。

4、S520 邾汝线石龙区段改建工程。路线全长 16.891 公里，公路二级，路基宽 15 米、13.5 米，路面宽 12 米、10.5 米。

5、石龙区“美丽公路”建设工程。全区干线公路农村公路全域改造提质、韩梁路 G207 至 S520 邾汝线段加宽改造，全长 7.6 公里。

6、石龙区独立工矿区客运服务中心建设项目，利用闲置楼房，整合资源，建设客运服务中心及配套服务设施，预计总投资 3000 万元。

7、平顶山市东鑫焦化有限公司煤炭铁路运输专用站台（许坊站台）改造及站台改造项目，建成后预计年吞吐量 300 万吨，总投资 1.5 亿元。

## 第二章 建设生态水利支撑体系

围绕安全水利、民生水利、生态水利，继续巩固和加强水利基础设施建设，增强水资源水环境的承载和保障能力，建成节水、用水、护水、管水一体化的人水和谐现代水利保障体系。

**提升水资源保障能力。**“十四五”期间，启动实施一批骨干防洪工程、水系连通工程、新建水库等重点水资源开发利用工程，进一步增强防洪抗旱能力。重点实施夏庄村东水库、高庄水库、孙岭水库、马庄水库等扩容整治和除险加固工程。

**加快推进水系连通工程。**依托龙兴寺水库引水工程，将石龙区的石龙河、黑鱼河和玉带河连通形成水网；依托昭平台引水工程。将石龙区的关庄水库、夏庄水库、石龙河、黑鱼河、玉带河连通形成水网，沿途以长藤结瓜模式为农业生态区补水。同时通过石龙河、玉带河、夏庄河和老呆沟河等河道治理，连通群英水库、大刘水库和河湾水库，在确保工业用水的同时打造产业集聚区的水生态体系；依托南水北调工程，供应石龙区中心城区生活、生态、产业及其它用水，富余部分水资源可向关庄水库、夏庄水库、老呆沟河、群英水库及夏庄河等生态补水；通过这些措施使石龙区的水系形成水网，通过库库连通打造水域公园，提升城区品位。

**抓好民生水利工程建设。**以改善人民群众生活、生产条件为目标，突出抓好一批以民生为主题的水利项目建设，保护水生态环境。重点实施农田水利设施建设、农村坑塘整治、农村饮水安全巩固提升等民生水利工程，使水利更好地惠及民生。

### **专栏 9：水利水运重点工程**

1、水系连通工程项目：包括石龙区河道治理工程（石龙河综合治理工程；黑鱼河、玉带河、夏庄河和老呆沟河河道治理工程），石龙区区内调水需新铺设直径 630 毫米钢管 8.2km。

2、小水库除险加固扩容项目：规划石龙区内的夏庄村东水库、高庄水库、孙岭水库、河湾水库等进行扩容整治和除险加固工程，

3、拦水蓄水工程：石龙区西部修建蓄水工程，在石龙河下游修建拦水工程。

4、龙兴寺水库引水工程：从宝丰县龙兴寺水库调水 500 万方/年，

该工程已于 2002、2015 年分二期完成，项目通过自流向石龙区供水。

5、昭平台水库引水工程：从鲁山县昭平台水库年调水 1000 万立方，该工程已在 2014 年建成，项目通过加压向石龙区供水。

6、南水北调引水工程：按照国调办分配给石龙区的水量，每年从丹江口调水 1300 万立方，通过加压向石龙区供水。

7、南水北调中线平顶山石龙区调蓄工程项目。

### **第三章 建设现代能源支持系统**

坚持节能优先和加快发展清洁能源并重，推动能源生产和消费革命，建设现代能源保障体系。加快风能、太阳能、地热能等可再生能源发展，重点推进产业集聚区标准厂房屋顶等分布式光伏发电和农业大棚风光互补等光伏电站，加快太阳能光伏电站项目建设。开展煤炭消费总量控制和减量替代，到“十四五”末全区煤炭占能源消费总量比重有大幅度下降。完善电网主网架构，确保满足产业集聚区用电，提高城区用电可靠性。新建 110 千伏吉庄变，变电容量 50MVA（兆伏安），满足炭新材料循环经济园区负荷增长需求。对城区电力设施升级改造，满足城区发展需求。到 2025 年，建成协调发展、电源合理、网架可靠、设备先进、运行灵活、高效智能的电网，为石龙区国民经济和社会发展提供坚实的电力保障。

### **第四章 建设高效信息网络系统**

以推进基础网络升级、深化网络应用为重点，加快信息基础设施建设和信息资源应用，建设智慧石龙。

**加快信息基础设施建设。**大力推动 5G 基建建设力度，支持大数据产业发展，建设区域大数据中心。加快光纤入户工程普及力度，将光纤入户与乡村振兴有效结合，同步推动城乡居民网络普及。提升公共活动区域免费 WIFI 覆盖率。到 2025 年底，争取实现 5G 全覆盖，光纤入户比例达到 100%，有义务教育子女的家庭光纤入户及网络硬件普及率 100%，5G 用户普及率达到 60%。

**加强工业信息基础设施建设。**完善“网+云+端+资源+应用”五位一体的基础设施建设规划与布局，推进数字经济、网络空间安全、物联网科技、产业发展和工业互联网发展。加快推进 5G 网络规模部署，进一步加快人工智能、云计算、大数据、物联网等技术融合和创新。在新时代背景下，加快建设智慧城市、5G 通信、万物“智”联，为智慧石龙创造能量、作出贡献。实施信息网络提速升级工程，到 2025 年实现千兆宽带的普及和全区 5G 网络全覆盖。

**加快推进新型智慧城市建设。**推进政务服务全面“一网通办”，提升公共服务效率与便利度。加快推进石龙区中国移动平顶山分公司 5G 新型数字经济发展暨智慧城市建设项目。加快城市运行“一网统管”建设力度，提升城市管理效率。以城市的智慧化推动产业的数字化，全面赋能数字经济建设。推进智慧城市与数字乡村融合发展。全面拓展教育、养老、就业、文化、

体育、旅游、气象等领域的智慧应用。加强网络安全保障体系建设，建立网络安全应急系统，加大网络不良信息治理力度，创新发展网络安全产业。

### 专栏 10: 高效信息网络重点工程

**智慧城市。**由中国移动平顶山分公司承担石龙区 5G 新型数字经济发展暨智慧城市建设项目

**数字政府。**“智慧石龙”数字政府建设项目。包括石龙区城市运行中心（含大数据中心机房、云资源平台、应用系统、可视化运行中心等），石龙区政务服务中心及配套设施，智慧大厅及政务服务“就近办”项目建设，以及全区“云桌面”办公系统建设项目。

## 第七篇 防范化解风险挑战，增强安全发展能力

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，坚持底线思维，增强忧患意识，统筹传统安全和非传统安全，全面加强应急管理体系和应急能力建设，防范和化解影响现代化进程的各种风险，不断增强安全发展能力。

到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。全区应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，重大安全风险得到有效管控，较大以上事故明显减少，自然灾害防治能力进一步提高，应急管理体系、管理能力现代化建设跃上新台阶。

## 第一章 防范化解重大安全风险

### 第一节 全面推进风险隐患双重预防体系建设

全面推进安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系建设。巩固双重预防体系建设阶段性成果，提升危险化学品、煤矿、非煤矿山等高危行业双重预防体系运行水平。推动道路运输、建筑施工、教育等行业（领域）双重预防体系建设提质扩面，实现全覆盖。持续深入开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路和交通运输、建筑、公共聚集场所等重点领域“打非治违”专项行动。分类施策，推进中小企业全面开展双重预防体系建设，促进双重预防体系与企业现有管理体系深度融合，加强执法检查，督促企业提升双重预防体系建设运行质量。

**全面推进重点行业领域安全风险防控。**强力推进化工产业安全生产转型升级，深化危险化学品安全综合治理。持续加强非煤矿山、冶金等行业领域安全监管，着力化解安全风险，依法关闭不具备安全生产条件的非煤矿山。深化煤气、粉尘防爆、涉氨制冷、有限空间作业等重点领域专项治理。开展危爆物品安全隐患排查整治，深化“五小场所”、人员密集场所、文物建筑、城市综合体、和电气火灾消防安全治理。强化道路交通安全监管，加强“两客一危”、校车、公交车、桥梁隧道等安全隐患治理，加大国省道、城乡结合部、农村道路路面安全管控力度，推进公路安全生命防护工程建设。深入开展建筑施工安全

治理行动，持续排查整治施工安全风险隐患。强化城市供水、供电、供气、排水、燃气等设施安全巡查维护，保障市政基础设施安全运行。持续推进特种设备、农机、电力、旅游等行业领域专项整治，切实提高安全风险防控水平。

**全面推进城乡安全风险管控。**开展“安全发展示范城区”创建工作，打造石龙安全管理品牌，提升石龙安全风险管控能力。紧紧围绕乡村振兴，加大农村安全生产、防灾减灾救灾知识宣传普及，提高安全防范意识。加大农村安全基础设施投入，排查消除安全风险隐患，全面提高乡村安全保障水平。

**全面推进重点时段安全防范。**加强季节性安全生产规律特点分析研判，超前采取预警预防措施，全力做好暑期、汛期、节假日等重点时段和重大活动安全防范工作。

## **第二节 持续加强安全管理与教育**

持续加强安全生产管理、演练、学习及教育培训，不断夯实安全生产监管基础。聘请专家对我区安全生产重点生产经营单位负责人、安全管理人员进行安全通用知识、法律法规培训，切实提高各行业经营管理人员的安全工作水平。加强企业安全生产培训考核体系建设，规范生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员培训考核。

以“防灾减灾日”“安全生产月”等活动为载体，通过各种形式宣传安全生产方针政策、法律法规、安全知识和自救互救

方法等，积极营造浓厚的安全生产宣传氛围，提高广大干部职工的安全意识。加强应急管理建设，组织开展各种群众性主题宣传教育活动，推动应急管理进学校、进单位、进社区、进家庭、进公共场所。

### **第三节 构建科学实用的应急预案系统**

以区消防救援大队、森林消防救援队、公路防汛抢险救援大队、郑煤集团盛源煤矿辅助救援队、河南中鸿集团煤化有限公司救援队等专业力量为依托，扎实开展联勤联训，提升应急救援能力，继续在规模以上企业选取骨干人员开展联勤联训工作，进一步提升企业消防队伍业务技能。

构建覆盖全区域、全层级、全过程的安全生产和自然灾害应急预案体系。扎实开展应急演练活动。组织自然资源、危化、煤矿、建筑、电力等重点领域、重点行业、重点企业结合自身实际，积极开展消防疏散、避灾逃防、防汛等应急演练。强化应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。注重应急演练分析研判、总结评估，发挥演练成果对应急预案的调整修订、改善提升作用。

## **第二章 健全公共安全体系**

### **第一节 健全现代应急管理体制**

完善应急管理体制，建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制，最大程度地预防和减少突发事件及其

造成的损害。

**建立灵敏高效的应急协同机制。**加强涉灾部门之间协调配合和应急联动，健全工作规程，形成工作合力，提高应急管理工作效率。加强军地抢险救灾领域协同组织，健全应急指挥协同保障，进一步提升军地联动应急抢险救援效能。培育扶持社会防灾减灾救灾力量，鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾，开展各类应急队伍联合培训和演练，强化社会力量在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。加强涉灾部门和各种救援力量之间的信息沟通，强化事故、灾害、灾情全过程管理。完善事故灾害信息发布机制，加强舆论正确引导，确保公众知情权。

**加强应急管理法治建设。**健全完善行业管理部门、安全生产监督管理职责的部门、涉灾部门的应急管理工作规范、制度。推进应急管理标准体系建设，开展应急管理标准化试点工作，推动应急标志标识、应急队伍及装备配置、应急避难场所建设、应急物资储备等相关标准制定和实施。强化督查、巡查，鼓励举报安全生产重大事故隐患和非法违法行为，完善“双随机一公开”执法制度，倒逼企业落实安全生产主体责任，督促各街道办事处、各相关部门落实安全生产监管责任，推进应急管理法规制度贯彻落实。加强安全生产行政执法与刑事司法衔接，严厉查处违法违规行为。

**建立完善自然灾害救灾救助快速反应机制。**进一步健全地震地质灾害、防汛抗旱、森林防火、受灾群众生活救助等应急响应机制，健全应急管理决策专家参与机制，促进安全、科学、高效抢险救援。会同有关方面组织协调紧急转移和安置受灾群众，快速做好灾情统计分析和核查上报等工作，快速、高效、安全调拨救灾物资。支持受灾重建，关心弱势群体，积极做好受灾群众和困难群众生活救助。

**加强基层应急能力标准化建设。**开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练为主要内容的应急管理能力“六有”标准化建设，开展以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容的行政村（社区）应急服务站“三有”标准化建设。加强基层灾害信息员队伍建设，提高灾害灾情报告的时效性、准确性。深入开展“综合减灾示范社区”创建活动，争创“全国综合减灾示范区”。

## **第二节 严格安全生产管理**

加强安全监管执法能力建设，强化法制和政策引导，严格安全目标考核与责任追究。实施重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度，深化化工、食品、交通等重点领域专项治理。严格安全许可，严厉打击非法违法生产经营。加强职业安全健康防护。

**规范化工行业安全生产。**指导、规范化工企业严格履行安

全生产法定责任，落实全员安全生产责任制。建立科学、系统、主动、超前和全面的事故预防体系，确保总图、技术、工艺、设备、人员和管理等各个环节安全可控。按照应急管理部《化工园区安全风险排查治理导则(试行)》相关要求，对产业集聚区和化工企业开展从产品到技术、工艺、设备、从业人员、内部管理和外部监管的全方位、全过程风险排查和隐患治理。加快淘汰落后工艺设备，通过自动化减少高风险岗位和区域的操作人员数量。督促化工企业建设集重大危险源监控信息、可燃有毒气体检测报警信息、企业安全风险分区信息、生产人员在岗在位信息以及企业生产全流程管理信息等于一体的信息管理系统，重大危险源在线监测率达100%。加快整合企业、园区和区监管部门信息资源，探索建设产业、安全、环保和应急管理一体化的综合监管信息共享平台，为监管执法和应急救援处置工作提供信息支撑。

**保障食品药品安全。**建立食品药品质量追溯制度，健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应。加强餐饮、保健食品和化妆品安全风险评估和监管执法。加强药品安全技术支撑能力建设，着力提升快速检测能力。强化基本药物监管，确保基本药物质量安全。

### 第三节 综合提高防灾减灾救灾能力

建立健全综合防灾减灾体系，重点加强防洪、消防、森林

防灭火救援、防震、气象、人防等防灾减灾基础设施建设。加强各类应急物资储备库建设，强化安全发展理念，坚持预防为主，规范化工行业安全发展，健全自然灾害、灾难事故、公共卫生事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。

优化灾害监测站点布局，强化监测基础设施建设。协调气象、水文、水务、自然资源、住建等部门加强灾害早期预警工作，提高灾害预警能力水平。健全灾害预警信息发布体系，扩大灾害预警信息的覆盖面，增强时效性。

组织开展自然灾害风险调查，加强灾害风险分级分类评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。建立完善自然灾害风险管理和隐患排查治理责任制，开展自然灾害风险隐患排查整治行动。

对我区重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程进行地震安全性评价。推进地震小区划图的应用。充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设应急避难场所。强化灾后恢复与重建能力建设，提升灾后受损公共设施修复能力。

### **专栏 11：安全发展能力建设重点工程**

**应急指挥中心建设工程。**立足承担区委、区政府应对重大事故灾害总指挥部任务，建设一流水平的应急指挥中心和指挥系统，推动应急指挥中心标准化、科学化、规范化建设。

**应急管理信息化建设工程。**突出监测预警信息化建设，提高多灾

种和灾害链综合预报预警能力。整合全区应急管理、安全生产、防灾减灾救灾信息资源，重点推进功能全面的应急指挥场所、智慧协同的业务应用体系、上下联动的应急指挥网络和突发事件预警信息发布系统建设，形成横到边、纵到底，属地明确、行业清晰、监管到位的信息化网格化监管体系。

**灾害风险调查和重点隐患排查工程。**开展全区灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数。建立全区自然灾害风险基础数据库，掌握重点区域抗灾能力。

**防汛抗旱水利提升工程。**开展堤防加固、河道治理、控制性工程、蓄滞洪区建设，完善防洪抗旱工程体系。加强石龙河等中小河流治理、山洪灾害防治、城乡防洪排涝整治、病险水库和病险水闸除险加固。加强堤防、水库、蓄滞洪区等防洪设施建设，完善防洪排涝设施，全面提高城乡防洪排涝能力。

**抗震防灾能力建设工程。**规范城区新建住宅和公共设施安全设计，提高抗震防灾能力，进一步强化高层建筑抗震防灾措施。科学合理规划、高标准建设应急避难场所。

**防灭火救援能力建设工程。**针对我区半山丘陵地势，重点做好城区花果山、高庄林场及区辖公路廊道防火工作，真正做到部门、办事处、社区网格化管理，确保防火工作成效。

### **第三章 防范化解社会矛盾风险**

坚持和发展新时代“枫桥经验”的新局面，积极探索“互联网+矛盾纠纷多元化解”模式，实现“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。统筹协调各方面利益关系，健全防范化解矛盾风险的体制机制体系，采取社会矛盾排查预警、多元化解、防控协同及大接访等综合治理措施，掌握防范化解社会矛盾风险的战略主动。

建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保

障机制，完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证及基层民意调查制度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。继续推动重大决策社会稳定风险评估工作扩面、提质、增效，同时大力推进社会风险评估科学化、专业化、法治化、社会化、智能化。扩大公众参与、协商民主范围和渠道，在发展规划、改革措施、社会政策、项目建设等方面决策中，依法科学合理调整所涉社会利益关系。以社会稳定风险评估工作为牵引，实现决策事项所涉群体性、行业性、区域性社会矛盾风险评估、预警、化解、防控、处置一体化。

健全排查化解矛盾纠纷的综合机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，发展行业性、专业性人民调解组织，健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾纠纷调解机制。创新群众工作方法，完善信访工作责任制和考核评价体系，健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。依法妥善处置各类群体性事件。

#### **第四章 筑牢网络空间安全屏障**

持续开展“净网”“剑网”“清源”“护苗”等系列专项治理行动，共建安全稳定繁荣网络空间。依法管网、依法办网、依法上网，确保互联网在法治轨道上健康运行。建立健全网络综合治理体系，加强和创新互联网内容建设，落实互联网企业信息管理主体责任，全面提高网络治理能力，净化网络生态，共

同营造清朗的网络空间。

## **第五章 健全社会治安防控体系**

加快推进社会治安立体化、法治化、专业化、智能化建设，完善社会治安防控体系，力争尽快建成城乡社区全面覆盖、网上网下高效联动的立体化防控网络。加快信息化在基层基础工作中的深度应用，健全完善情报信息研判预警机制，积极构建打防管控一体化运作机制，充分发挥社会治安防控体系的整体功能。深入推进扫黑除恶专项斗争工作，切实做到“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱”，严厉打击、重拳出击、不手软、不护短，切实维护人民群众的利益，营造风清气正、朗朗乾坤的和谐社会氛围。持续推进“平安石龙”建设，不断提高人民群众的安全感和满意度。

## **第八篇 提高国民综合素质，促进人的全面发展**

以人的现代化为落脚点，紧紧围绕促进人的全面发展，提高人民思想道德素质、科学文化素质和健康素质，提速提质建设文明石龙、书香石龙、健康石龙。

### **第一章 坚定文化自信，发展社会主义文化**

以文化人、以文育人、以文培元，培根铸魂。坚定文化自信，培育和践行社会主义核心价值观，讲好新时代石龙故事，推动社会主义文艺繁荣发展，完善公共文化服务体系。培育奋

发进取、理性平和、开放包容的社会心态，推动形成互助互爱、和谐与共的社会人际关系，大力推动文化事业改革创新，不断丰富人民群众精神文化产品供给，为建设美好石龙提供强大的精神动力和思想保障。

### 第一节 培育和践行社会主义核心价值观

巩固和发展主流意识形态，不断坚定广大党员干部群众的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。全面推进文化综合执法。培育和规范以网络及手机为载体的新兴文化市场，加强网上思想文化阵地建设，建立网络化监管平台，维护网络、手机文化安全。坚持正确舆论导向，把正确导向贯穿到媒体发展的各环节和全过程，健全社会舆情引导机制，加强社会舆情应急管理，传播正能量。

将核心价值观融入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设中，做到核心价值观宏大主题和微观行为有机统一。开展石龙区爱国主义教育、法治教育、诚信教育、学雷锋志愿服务等教育实践活动，增强市民国家意识、尊法守法意识、诚信意识和互助友爱精神。引导市民积极承担社会责任、履行社会义务，做爱岗敬业、有社会责任感的现代公民。注重家庭、家教、家风建设，开展“文明家庭”“阅读家庭”“幸福家庭”

等创建活动，将中华民族传统家庭美德发扬光大，让核心价值观在家庭里生根、在亲情中升华。加强以文明礼仪养成和法治思维培养为重点的未成年人思想道德建设。树立一批先进典型和道德模范，深入开展“石龙榜样”、“最美家庭”、身边好人、道德模范等宣传教育活动，引导社会崇德向善。广泛开展中国梦宣传教育，弘扬时代新风，用社会主义核心价值观凝魂聚力。

## 第二节 持续丰富人民群众精神文化生活

构建现代公共文化服务体系。加大公益性公共文化投入，推进基层综合性文化服务中心建设，完善公共文化设施网络，注重运用互联网和现代科技提升、扩大和延伸公共文化服务，提升公共文化服务的标准化、均等化水平。完成石龙区综合文体中心建设，提升区图书馆、文化馆、博物馆（非遗馆）、演艺中心等场馆的功能布局和作用发挥，基本实现公共文化服务供给的标准化、均等化。以此为基础，挖掘培育我区特色文化（艺）团体，不断发展壮大，实现一街（道）一特色、村村有文化的文化发展盛况，使我区的文化事业繁荣发展。广泛开展群众文化活动，打造“15分钟文化体育生活圈”。加强基层文化阵地建设，培育一批文化示范村和示范社区，推进企业文化、校园文化、社区文化、村镇文化、广场文化建设，组织公益性文化活动，发挥先进文化的凝聚作用。到2025年，建成结构合

理、发展均衡、网络健全、运行有效、惠及全民的现代公共文化服务体系。

**提升石龙文化品牌魅力。**依托元次山文化、白朗文化、琉璃不对儿、高家大院等为主题的文化品牌，以加强重点文物、非物质文化遗产保护和发展利用为重点，不断挖掘和培育新的文化内涵，以文化效应促文化产业壮大发展。按照“宜融尽融”的原则，立足石龙河文旅康养、工矿遗址公园体验、艾草研学等全域旅游项目，强化文旅融合与衔接，打造 2-3 个精品文旅品牌。

**深化文化体制改革。**深化文化领域改革，实现主要以行政手段管理向综合运用经济、法律、技术等手段管理转变，促进公共文化服务质量和水平的不断提高。完善统一开放、竞争有序的现代文化市场体系，促进文化产品和资本、人才、技术在更大范围内合理流动。推进区融媒体体制改革，打造石龙融媒平台，加快全国有线电视“一张网”整合，并以提高质量、讲好故事、扩大影响为目标，实现广播电视事业的新发展、新跨越。

### 专栏 12: 文化发展重点工程

**公共文化服务体系建设。**建设石龙区群众艺术科普馆项目（主要建设“非遗”展示厅、大型科普馆、展览馆、文艺演出大剧场等）。实施区文化会展中心、4 个街道基层文化站等公共文化设施项目。

**文化惠民。**深入实施农家书屋、农村体育健身、农村电影放映、文化大院等文体项目，逐步实现文化信息资源共享。

**文化遗产保护传承。**实施石龙区非物质文化遗产展示馆等文化遗产保护和展示项目。推进石龙区红色旅游线路等项目建设。矿山遗址公园，以高庄矿现存工业遗址为平台，建设矿坑公园、煤矿博物馆、入井体验、VR 教学体验、矿工民俗、工矿文化创意等项目。

## **第二章 推进教育现代化，建设学习型社会**

围绕凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的工作目标，坚持德育为先、全面发展、面向全体、知行合一的原则，树立科学的教育质量观，遵循教育规律，加快推进教育现代化，建设教育强区。办好人民满意的教育。把教育始终摆在优先发展的战略位置，构建公平、优质、创新、开放的现代教育体系，为所有人提供适宜的教育。坚持“五育”并举，构建全面培养体系，争创河南省“五育”并举典型实验区。通过争创市示范性学校，打造 3—5 所名校。

**高质普及基础教育。**强化基础教育普惠性和公平性，继续加大财政投入。“十四五”期间，教育经费做到“三个增长”，义务教育经费在财政预算中单列，保障我区义务教育均衡高质量发展。基本普及学前教育，巩固提高义务教育，全面提升基础教育质量。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，扩大城乡公益性普惠性学前教育资源。到 2025 年学前教育三年毛入园率达到 100%。

**加快发展职业教育。**深化产教融合和校企合作，改革办学体制，引导支持社会力量兴办职业教育。加快培养新型职业农

民，加大农民工职业技能培训和岗位技能培训力度。与平顶山学院等高校联合打造特色产业工人大军，推动职业教育产教融合，培育新时代高素质产业工人。

**大力开展继续教育。**建立健全社会教育体系，加强社区教育网络和社区教育工作者队伍建设，积极拓展社区教育、家庭教育和农村教育，满足社会群体学习和培训需求。促进各类教育机构向社会开放教学资源，加强教育信息化建设，大力发展数字化远程教育。鼓励创建学习型家庭和组织，建设全民学习、终身学习的学习型社会。推进全民阅读，建设“书香石龙”。

**着力发展民办教育。**认真落实《民办教育促进法》，大力扶持和发展民办教育，优化发展环境。制定石龙区促进民办教育发展的意见办法，促进民办教育发展的扶持政策得到有效落实，鼓励和引导社会资金举办民办教育。加强管理，强化监督措施，建立民办学校风险防范机制，有效规范民办学校办学行为，加强行业自律，提高民办学校内涵发展的能力。加大招商引资办学力度，引进一批规模较大、知名度高的民办学校，促进我区经济社会事业快速发展。鼓励创新办学模式，以跨区域合作办学、名校集团化办学、联盟式发展、向民办学校购买服务等方式，进一步扩大优质教育资源的覆盖面。

**推进“互联网+教育”发展工程。**实施教育信息化2.0行动计划，实现学校（含教学点）互联网全接入、教室多媒体教学

设备配备全覆盖，推进数字校园建设。充实提升数字教育资源，加快网络学习空间普及应用，加强数字教材建设，推进信息技术与教育教学深度融合。加强专递课堂、名师课堂、名校网络课堂建设与应用，以农村薄弱学校和教学点为帮扶重点，促进优质教育资源共享。积极开展大数据、人工智能教育与应用，鼓励开设相关课程，开展编程教育，建立人工智能教育实验区、实验校。

**加强师资和教学管理。**着力提高教师队伍素质。引入专业教师，使教师专业结构更加合理。有针对性的引入英语、体育、音乐、美术专业教师，重点解决小学专业学科，教师严重短缺问题，使学科结构更加合理，推进素质教育，使学生得到全面发展。强化教学管理，全面提高教育教学质量。进一步健全各级教研、科研组织机构，加强教研队伍建设，努力建设全区教学质量监控、教育科研和教学管理业务指导、信息服务等职能中心，使全区教育教学研究工作处于全市领先水平。

### **第三章 加强全方位保障，构建大健康格局**

健康是幸福生活的起点。要以全面促进人的健康为中心，将健康理念融入城市发展，预防为主、防治结合，构建适应城乡居民健康需求、全生命周期、全人群健康服务体系，推动健康服务从疾病管理向健康管理转变，让城乡居民更健康地生活。

**加强公共卫生服务体系建设。**加大公立医疗机构建设投入，

按照区域卫生规划和医疗机构设置规划，强化政府在配置卫生资源的主导地位，明确政府投入责任。加强疾病预防控制能力建设。按照完善功能、机制健全、运行高效的原则，以疾病预防控制机构标准化、规范化建设为重点，优化人员和设备配置，确保区疾病预防控制机构、基础设施、设备配置及人员安排全部达到国家标准，引进充足的专业技术人才，满足现行状态下疾病预防控制工作需求。加强重点疾病监测，完善传染病网络直报系统。建立完善慢性病监测系统，提升监测质量。加强应急核心能力和医疗急救体系建设。进一步完善卫生应急办事机构设置。调整加强各专业应急队伍和专家咨询委员会并制定相应管理制度，加大卫生应急财政投入、配备相适应的物资设备，在预案体系建设的基础上加强队伍培训和演练，打造一支“召之即来，来之能战、战之能胜”的卫生应急专业队伍。加强急救指挥中心协调运作，强化 120 指挥中心信息管理，保障各急救设施、人员工作经费，提高应急救治水平。

**完善医疗卫生服务体系。**坚持预防为主，加快推进公共卫生、医疗服务、医疗保障和药品供应保障“四位一体”的基本医疗卫生体系建设。到 2025 年，城乡居民电子健康档案目标人群覆盖率达到 98%以上，65 岁以上老年人健康体检率达到 85%以上，慢性病患者管理率达到 50%以上，孕产妇系统管理率达到 95%以上，0-6 岁儿童管理率达到 95%以上。全面完成行政村卫生室标准化建设任务，提升基础设施建设水平。全面实施卫生人

才工程，提高医疗卫生服务的能力和水平。继续改善区级中医医疗机构基础设施条件，加强石龙区中医院建设，对高庄一分院场地和设施进行改扩建。

**持续开展全民健康教育。**将健康教育纳入国民教育体系，打造权威的健康知识传播平台，为城乡居民提供科学及时的健康信息服务。实施健康宣传、禁烟控烟等行动，大力开展爱国卫生运动，不断提高居民健康素养。推动急救等健康技能进学校、进单位、进社区、进农村，努力提高城乡居民应对健康问题的能力。推动市民将健康理念转化为健康行动，积极开展合理膳食、适量运动等各种健康促进活动，重点加强对肥胖和青少年近视的防控干预。到2025年，完成青少年近视防控目标，肥胖率控制到全国平均水平以下。

**推动全民健身计划。**建成规范有序的全民健身组织网络。整合和优化配置各方资源，推进体育社会化和市场化进程。大力加强社区和农村体育基础设施建设，提高体育设施综合利用率和运营能力。丰富体育赛事活动，积极承接和举办重大体育赛事，推动全民健身与竞技体育全面发展，促进科学健身，使体育运动成为人民生活的重要组成部分。

**推动社会办医。**优化政策环境，推进非营利民营医院和公立医院同等待遇。加强民营医院品牌建设和诚信体系建设，促进社会办医健康发展。提高社会办医水平，鼓励社会力量举办有特色、高品质的医疗机构和各类健康管理机构，鼓励发展康

复护理、儿科、产科、口腔、老年医学等需求潜力大的专科医疗服务。探索政府与社会资本办医合作，为城乡居民提供多元化、多层次、多样化的医疗服务。

**完善心理健康服务体系。**加强社会心理服务体系建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强心理疏导与危机干预，发挥专业社会工作作用。加强精神卫生机构服务能力建设，为城乡居民提供恰当、有效的心理健康服务。

### 专栏 13: 国民综合素质提升重点工程

1、石龙区素质教育、法制教育基地，建设教学楼、综合楼、餐厅、文体配套设施等。

2、石龙区独立工矿区综合文体科技艺术中心，建设容纳 5000 人的综合性文化体育科技场馆及艺术活动服务中心。

3、石龙区综合性二级医院，建设拥有 120 张床位的综合性医院及相应的配套设施。

4、石龙区中医院建设项目，对高庄一分院场地和设施进行改扩建。

5、南部生态体育竞赛基地，建设竞赛赛道、辅助用房、配套器材设施等。

## 第九篇 提高公共服务质量，持续增进民生福祉

围绕群众所急所需所盼的民生实事，聚焦重点领域和重点人群，精准发力、补齐短板，加快完善公共服务供给，推进更高质量充分就业，完善覆盖全民的社会保障体系，使人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 第一章 努力促进就业增收

坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，建立经济发展与扩大就业的联动机制，实现更加充分、更高质量就业。“十四五”期间，城乡居民收入力争实现倍增。

**持续稳定扩大就业。**把产业结构调整与扩大就业容量有机结合起来，增加劳动密集型、智力密集型就业岗位。全面落实支持中小微企业发展的扶持政策，优化发展环境，减轻企业负担，充分发挥中小微企业吸纳就业的主渠道作用。加大就业和社会保障基层平台投入，全面推进就业服务专业化、标准化和信息化。通过政府优先购买基层岗位等服务，积极开发保洁、保绿、保养等服务性岗位。健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，完善职业培育网络，加强就业指导，全面提高劳动者就业能力。力争五年实现城镇新增就业 10000 人以上、失业人员再就业 1200 人以上、就业困难人员实现就业 500 人以上，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

**营造大众创业氛围。**支持城乡居民广辟创业门路，鼓励其结合自身优势，宜工则工、宜农则农、宜商则商，通过创业实现致富愿望。完善和落实鼓励劳动者创业的税收优惠、创业担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。开展创业型城区建设，

打造一批样板示范孵化基地，为初创者提供均等的创业平台。

**构建和谐劳动关系。**充分发挥政府、工会和企业 在协调劳动关系中的作用，引导企业改善用工环境，加强企业民主管理制度建设，依法保障职工基本权益。全面实行劳动合同制度，推行集体协商和集体合同制度，健全协调劳动关系三方机制。建立健全就业信息监测体系、失业监测预警体系。加强劳动保障监察力度，健全劳动争议调解仲裁机制，完善群体性事件预防和应急处置机制，有效预防和化解劳动关系矛盾，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

## **第二章 健全社会保障体系**

社会保险是社会保障制度的基石。要着力推动社会保险制度统筹衔接、公平可持续，全面提升服务能力，努力实现社会保险人人享有、待遇水平稳步提高。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为核心，以慈善事业、商业保险为补充，扩大社会保障覆盖面，不断提高统筹层次和保障水平。

**积极应对人口老龄化。**建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系，让城乡居民安享晚年。强化家庭、子女赡养老人的责任。对经济困难的高龄、失能、失独等老年人，建立服务补贴制度。大力倡导为老志愿

服务和互助服务。积极培育发展为老服务的公益性慈善组织。大力发展养老服务产业，推动各类市场主体增加养老服务和产品供给。以区养老服务中心为依托，进一步完善集养老、康复、综合服务等功能为一体的养老服务机构。

**做好基本住房保障。**完善基本住房制度和保障房供应体系，加快实施石龙独立工矿区棚户区改造，加强公共租赁住房建设，稳步推进自住型商品房建设。坚持规划先行，加强区级统筹，充分发挥群众主体作用，尊重居民意愿，主动对接城市功能布局调整和人口疏解，重点实施棚户区改造和环境整治等工程，同步提升周边基础设施、环境品质和公共服务能力，让群众住得更加安全舒适。2025年，力争完成独立工矿区棚户区改造。

**健全社会福利网络。**健全和完善救助、福利制度和服务体系，守住守牢民生底线，营造充满关爱的社会氛围。健全以城乡低保、特困人员救助、城乡医疗救助、灾害应急救助为基础，以教育、住房、就业、法律等专项救助为辅助，以临时救助和慈善援助为补充的新型社会救助体系。做好低保边缘群体的基本生活保障。

**关爱有特殊需要的社会成员。**支持残疾人事业发展，加强残疾人社会保障和服务体系建设。大力推进残疾人融合教育，使残疾适龄青少年接受高质量的教育。加强无障碍设施建设，大力推进信息无障碍。保障妇女和未成年人权益。鼓励和支持

专业化的法律服务机构、社会组织等为妇女提供公益性法律服务和援助。完善儿童福利制度，健全困境儿童分类保障制度，提高孤残儿童养育标准，完善家庭寄养制度。健全预防和制止家庭暴力多部门合作机制。不断加大对特困供养服务机构财政支持力度。到“十四五”末，全面构建“区域性特困人员供养服务机构+委托代养”的供养模式，优先集中供养完全和部分丧失生活自理能力的特困人员，实现特困人员供养服务机构居住安全舒适水平全面提高。

**大力发展公益慈善事业。**鼓励和引导社会力量积极参与慈善事业，畅通社会各界参与慈善的渠道，促进慈善事业发展。健全志愿服务工作制度，完善志愿组织管理、志愿服务规范、志愿者激励机制，倡导市民积极参与志愿服务，让更多的人为社会提供更好的志愿服务。完善经常性社会捐助体系，弘扬慈善文化。

## **第十篇 统筹推进狠抓落实，全力保障规划实施**

实现未来五年的发展目标，必须正确履行政府职责，合理配置公共资源，必须充分调动全社会的积极性，举全区之力，集全民之智，形成实施规划的强大合力和制度保障，确保规划目标和任务的顺利完成。

## 第一章 加强组织领导

实现本规划的目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的决定性作用，区政府各部门、各街道办事处必须正确履行职责，加强政策引导和组织协调，保障规划顺利实施。

**坚持和加强党的全面领导。**坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥党委在经济社会发展工作中的领导核心作用。深入开展“石龙先锋”党员示范行动。加快制定实施激励干部新时代新担当新作为的措施办法，落实功勋荣誉表彰制度，细化干部关心激励机制，健全容错纠错机制，全面落实“三个区分开来”重要要求，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。弘扬真抓实干作风，营造敢担当、善落实、乐奉献的干事创业氛围。不断提升广大党员干部复命意识和划句号能力，在推动高质量发展的攻坚主战场和基层第一线争做时代先锋、争创一流业绩，奋力书写高质量发展的精彩答卷。

**切实履行政府职责。**明确政府责任，实行规划目标责任制，及时制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，明确部门分工，落实工作责任。建立责任清单，加强督促指导，强化激励约束，加快形成运转高效、充满活力的抓落实体制机制。强化法治的引领规范作用，坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进。提高政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护的能力，有效规范市场主体行为，合理配置

公共资源，完善决策目标体系、执行责任体系和考核监督体系。

**充分调动全社会积极性。**面向社会、面向群众，广泛采取多种形式，加强对规划的宣传，着力推进规划实施的信息公开，增强公众对规划的认识和了解，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。有效组织引导公众参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，使实施规划成为全区人民的自觉行动。

## **第二章 完善实施机制**

健全规划实施的管理机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障。依法实施规划的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施效果。开展规划实施情况年度监测和中期评估。强化规划实施监督，各街道、各部门要自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。加强规划实施的社会监督，营造全社会共同参与和支持规划实施的社会氛围。

坚持以规划确定项目，以项目落实规划，紧扣国计民生、着眼发展需要、顺应人民期盼，完善多元化、可持续要素保障机制，谋划实施一批对经济发展和转型升级全局带动性强的重大工程，一批对推进社会建设、生态环保、改善民生作用显著的重大项目。完善和落实重点项目协调推进机制，对规划纲要

确定的重大项目和重大工程，分解到年度计划，明确责任主体，优化建设环境，确保项目和工程顺利实施。

“十四五”时期发展的宏伟蓝图已经绘就。全区广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在区委、区政府的正确领导下，抢抓机遇，攻坚克难，同心戮力，奋勇赶超，出新出彩，为把石龙建设成为美好精致、特色鲜明、开放创新、生态宜居的现代化新型工业城区而努力奋斗！